

新加坡的文化软实力

仇朝兵 中国社会科学院美国研究所

判断一个国家文化软实力的强弱，一般有三个参考指标：第一，自身的社会制度、发展模式、价值观念和生活方式是否对本国人民有吸引力；第二，所有这些因素是否对其他国家及人民有影响力，能够在多大程度上影响他们或为他们所认同、接受或向往；第三，其社会和制度在层出不穷的问题与挑战面前的调适和应对能力。新加坡的文化软实力，便主要体现在其国家建设过程中逐步确立和完善的制度、发展模式以及国内各民族、各宗教和各种文化相互交融而逐步形成的社会价值观等方面。

新加坡在1965年8月9日脱离马来西亚独立时，面临着来自国内、国际的各种问题和挑战：(1)国土面积狭小(只有682,3平方公里)，资源匮乏。(2)新加坡是一个多民族、多民族、多宗教的移民社会(其中华人占绝大多数，其次是马来人、印度人，另外还有欧洲和其他地区的人种，世界几大宗教并存于新加坡)，独立后其国民的国家认同一度比较混乱、松散。(3)独立前后，新加坡经济落后、社会动荡，不同种族和宗教信仰的民众之间时有冲突发生，特别是马来人和华人之间爆发了数次较为严重的冲突。(4)从国际环境来看，新加坡独立时面临的周边环境也不太友好。“新加坡是马来海洋中的一个华人岛屿。”马来西亚和印度尼西亚这两个伊斯兰大国对新加坡都怀有猜疑。新加坡面临的国际环境和内部挑战是紧密关联的。国内的种族、民族和宗教问题处理不好，就会严重地影响其与周边国家的关系；地区经济与安全形势的波动和动荡，也会影响新加坡的国内经济发展和社会稳定。而这些都会危及新加坡的生存。

很多人曾为它能否生存下来而感到担忧。而独立40余年来，执政的人民行动党采取各种强有力的政策措施，克服了这些挑战。新加坡不但顽强地生存了下来，还从贫穷落后的小渔村变成了现代化的国际都市，并且取得了令人瞩目的成就。这些成就，在今天便是新加坡文化软实力的最重要的组成部分。

健康的政治文化是产生软实力的基础

新加坡是一个实行议会制政府的共和国：总统是国家元首；总理由总统任命；立法权由国会和总统共同行使；政府的组织形式采取内阁制，行政大权集中于内阁，特别是在总理手中，总理由国会中占多数席位的政党领袖担任；宪法确立了司法机关的独立审判权。新加坡实行的是多党制，但在其政治发展过程中，形成了人民行动党“一党独大”的政党体制，这一点确保了其政局的高度稳定。新加坡的政治文化主要有以下几个特点：(1)崇尚团结和协调。新加坡是一个脆弱的小国，经不起政治纷争和种族冲突的折腾。要想生存，就必须团结。因此，人民行动党政府一直在竭力塑造一个团结的新加坡。(2)追求清廉和高效。人民行动党政府一直致力于建立一支高效清廉的公务员队伍。在人才选拔方面首先注重候选人的道德，只有廉洁和正直的人才有可能进入候选人的行列。为此，还实行了严格、规范的公务员遴选和晋升制度，确保有创造力、工作勤奋且具有奉献精神的人才得到晋升，而对工作懈怠者则予以惩处。(3)公正严明的法治。新加坡政府特别重视法治建设，不但立法全，涉及社会政治生活及个人日常生活的各个方面，更重要的是执法严。新加坡在执法方面坚持四项重要原则，即“法律面前人人平等、法律里面人人自由、法律外面没有民主、法律上面没有权威”。(4)在长期执政过程中，“为民服务”的精神已成为人民行动党的灵魂，成为其党员内在精神的一部分。这样的政治文化，确保了新加坡社会政治制度高效、和谐地运转，实现了国家和社会的良好治理，确保了社会公平正义得以充分体现，从而也确保整个社会维持着一种较强的凝聚力。

“经济奇迹”成为重要权力资源

新加坡选择的是政府主导型市场经济发展模式，即在政府调控和干预下的开放式的市场经济模式：一方面走自由竞争和开放的市场经济之路，另一方面加强国家对社会经济生活的宏观调控能力。政府在新加坡经济发展中始终发挥着积极的主导性作用。这种主导性作用，主要体现在发展模式的选择、宏观政策的制定、发展战略的调整等方面。政府富有远见卓识的引导，确保了新加坡经济的历次转型都顺应了世界经济发展的潮流和趋势，有力地巩固和扩大了国民经济发展的成果，也使得新加坡经济体制更加健康、更具活力。新加坡创造的经济奇迹，使之跻身亚洲“四小龙”，成为区域经济的楷模。新加坡的成功也让新加坡人倍感自豪：“新加坡经验”正为其他许多发展中国家所借鉴。

和谐共存的社会与灵活务实的外交政策

为实现多种族和多文化的和谐共存，新加坡政府通过立法等措施，强化各种族民众的公民意识和国家认同。倡导不同种族间的平等、和谐、团结和互助。新加坡政府采取了平等对待各种文化、多种语言并重的政策，尊重各族群特性、弘扬各族群的传统文化；推动宗教宽容与和谐，实行宗教自由，禁止宗教团体插手政治，反对任何宗教与政治结合；开展“共同价值观”运动，抵制西方价值观的渗透；加强道德教育。通过这些举措，新加坡国内形成了良好的种族关系和健康的社会价值观。

冷战时期，新加坡谨慎地处理与马来西亚和印度尼西亚的关系，为国内种族与宗教的和谐争取良好的外部条件；同时，积极推动东南亚国家经济一体化和东盟的发展，推动地区和平，积极发展与美国、日本等发达国家的关系，创造有利于自身发展的地区和国际环境。冷战结束后，新加坡调整了对华政策，积极发展与中国的全方位关系。与时俱进、灵活务实的外交政策，给新加坡带来了实实在在的利益，也提高了它在地区和国际事务中的影响力。

独立后 40 余年来，新加坡经济高速发展，人民生活水平不断提高，社会秩序稳定，政府廉洁高效，是亚洲最具竞争力、社会治理最好的经济体，也是全球最廉洁的国家之一。新加坡的发展与成就，展示出其制度的活力和文化的吸引力，也在国际舞台上展现出比较强劲的文化软实力。

如上所述，一个国家的文化软实力的大小，取决于其基本的政治制度、发展模式、生活方式、价值观念等因素。这个判断有两层含义：第一，这些因素既可以从积极方面最大限度地展示出一个国家的文化软实力；第二，它们也可能从消极方面制约一个国家文化软实力的发展。在审视新加坡的文化软实力时，既要看到其优势，也要注意其限度。新加坡的政治制度、发展模式、价值观念等，只能在一定范围内、一定程度上、针对特定的对象才能展现出文化软实力的正面效应；其在经济、文化发展及社会治理方面的成就虽令世人赞叹，但也具有其特殊性。新加坡的经验可以借鉴，但其具体做法却无法复制。

更为重要的是，一个国家的文化软实力，往往是通过它的具体政策措施、组织机构的有效运作以及公民个人的行为规范等具体直观地体现出来的。观念层次的东西再好，如果不能融入到具体的国家政策、个人的言谈举止之中，其影响力也会大打折扣。因此，提高文化软实力，贵在大处着眼，从小处、细处入手，脚踏实地把好的观念和精神融入到国家、组织和个人具体的实践之中。

——本文为中国社会科学院美国研究所课题“文化软实力与文化安全”系列文章之一