

# 共建一带一路 发展开放型世界经济

## ——深入学习贯彻习近平主席在一带一路国际合作高峰论坛上的重要讲话精神

钟山

习近平主席在“一带一路”国际合作高峰论坛(以下简称高峰论坛)期间发表的重要讲话,深刻阐述了以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神,回顾了4年来“一带一路”建设取得的丰硕成果,提出了建设和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路、文明之路的美好愿景,指明了构建人类命运共同体的方向和路径,创新了开放发展的理论和实践,是治国理政新理念新思想新战略的重要组成部分。我们要深入学习贯彻习近平主席在高峰论坛上的重要讲话精神,扎实推进“一带一路”建设,深化经贸合作,为发展开放型世界经济作出应有贡献。

### 彰显推动各国共同发展的 大国担当

习近平主席的重要讲话,展现了中国领导人的战略视野和博大胸怀,展示了中国对发展开放型世界经济的积极态度,彰显了推动各国共同发展的大国担当,得到国际社会高度赞誉,凝聚了广泛共识,激发了各国的参与热情。

诠释丝路精神的深刻内涵,为发展开放型世界经济贡献中国智慧。习近平主席指出,“古丝绸之路绵亘万里,延续千年,积淀了以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神。这是人类文明的宝贵遗产。”丝路精神根植于深厚的中华文明,是中华文明与世界文明交流互鉴的思想结晶,是当代中国为国际社会贡献的东方智慧。和平合作需要加强对话沟通、平等交流,开放包容需要在开放中发展、在融合中共存,互学互鉴需要博采众长、共同提高,互利共赢需要互惠互利、共赢发展。“一带一路”倡议是开放包容、面向全球的,坚持共商共建共享原则,顺应时代潮流,具有强大感召力和凝聚力。目前,已有100多个国家和国际组织积极支持和参与,联合国也将“一带一路”倡议纳入有关决议。

总结4年来取得的丰硕成果,为发展开放型世界经济注入中国力量。习近平主席指出,“一带一路”建设逐渐从理念转化为行动,从愿景转变为现实,建设成果丰硕。4年来,在“一带一路”倡议的引领下,各国合作意愿日益增强,合作领域不断扩大,合作层次不断提升,拉动各国经济增长,促进产业合作和技术传播,给各国人民带来了实实在在的好处。2014—2016年,中国同沿线国家的贸易总额超过3万亿美元,对沿线国家投资累计超过500亿美元。中国企业在20多个国家建设56个境外经贸合作区,为有关国家创造近11亿美元税收和18万个就业岗位。沿线国家的产品、技术、服务、资本源源不断地进入中国,“中国制造”“中国建设”“中国服务”受到越来越多沿线国家的欢迎。“一带一路”倡议已经深入人心,朋友圈越来越大。

描绘“一带一路”建设的美好愿景,为

为发展开放型世界经济提出中国主张。习近平主席指出,要将“一带一路”建成和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路、文明之路。和平之路着力推动合作共赢,建立彼此尊重的伙伴关系;繁荣之路聚焦发展这个根本,加强产业和金融合作,推动设施联通;开放之路以开放为导向,解决经济增长和平衡问题;创新之路坚持创新驱动发展,集聚创新资源,优化创新环境;文明之路着力深化多层次人文交流,开辟更多合作渠道。“五个之路”与创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念一脉相承,为推进开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化擘画美好蓝图,指明前进方向。

宣示合作共赢的重大举措,为发展开放型世界经济提供中国担当。习近平主席指出,我们将深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,不断适应、把握、引领经济发展新常态,积极推进供给侧结构性改革,实现持续发展,为“一带一路”注入强大动力,为世界发展带来新的机遇。高峰论坛期间,中国在发展经贸伙伴关系、推动互联互通、加强创新合作、加大建设资金支持、援助民生项目等方面宣布了一系列务实举措,决心之大、力度之强前所未有。这释放出中国进一步开放市场的积极信号,表达了中国愿与各国分享发展机遇的诚意,展示了中国支持经济全球化健康发展的决心。这些举措的逐步落实,必将帮助参与国更好融入经济全球化,为开放型世界经济发展提供有力支撑。

### 共同维护和发展 开放型世界经济

习近平主席指出,要维护和发展开放型世界经济,共同创造有利于开放发展的环境,推动构建公正、合理、透明的国际经贸投资规则体系。目前,全球增长动能不足、发展失衡、经济治理滞后三大矛盾远没有得到解决。“一带一路”倡议契合各国发展需要,为促进各国协调联动发展、实现共同繁荣提供了新方案。

共建“一带一路”,携手推动全球经济增长。当前,世界经济复苏乏力,贸易和投资持续低迷,传统增长引擎对经济的拉动作用减弱,新的经济增长点仍未形成。在这种形势下,最迫切的任务是引领世界经济走出困境。习近平主席指出,推进“一带一路”建设,要聚焦发展这个根本性问题,释放各国发展潜力,实现经济大融合、发展大联动、成果大共享。“一带一路”建设以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容,有利于充分发挥各国比较优势,扩大利益汇合点,培育发展新动能,促进各国经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合,增强全球经济增长活力。未来5年,中国将进口超过8万亿美元的商品,对外直接投资将超过7500亿美元。其中,将

从沿线国家进口2万亿美元的商品,对沿线国家投资1500亿美元。这将为各国发展带来巨大商机。

共建“一带一路”,携手推动合作共赢发展。当今世界,经济发展不平衡问题十分突出,贫富悬殊和南北差距扩大问题依然严重,贫困及其衍生的饥饿、疾病、社会冲突等一系列难题困扰着许多发展中国家。习近平主席强调,要着力解决发展失衡、治理困境、数字鸿沟、分配差距等问题。中国的发展得益于国际社会,也愿意积极承担国际责任和义务,为发展中国家提供力所能及的帮助。高峰论坛期间,中国承诺未来3年将向“一带一路”沿线发展中国家提供不少于600亿元人民币的援助;向有关国际组织提供10亿美元,落实一批惠及沿线国家的合作项目;未来5年将为参与国提供1万个来华研修和培训名额,帮助参与国加强能力建设。

共建“一带一路”,携手推动全球治理变革。当前,经济全球化出现波折,“逆全球化”思潮和保护主义倾向抬头,国际经贸规则碎片化问题突出,全球经济治理体系滞后,难以适应世界经济新变化。习近平主席指出,欢迎各国结合自身国情,积极发展开放型经济,参与全球治理和公共产品供给,携手构建广泛的利益共同体。“一带一路”建设由大家共同商量,成果由大家共同分享,为全球经济治理体系贡献了新模式。亚洲基础设施投资银行、丝路基金等新型金融机构成为现有国际金融体系的有益补充。高峰论坛期间,我们发起了《推进“一带一路”贸易畅通合作倡议》,83个国家和国际组织积极参与,中国立场、中国主张成为广泛共识。

### 扎实推进经贸领域务实合作

习近平主席指出,新的起点上,我们要勇于担当,开拓进取,用实实在在的行动,推动“一带一路”建设国际合作不断取得新进展。经贸合作是“一带一路”建设的重要内容。我们要扎实推进经贸领域务实合作,把广泛共识转化为共同行动,把系列举措转化为实际成果,让高峰论坛各项成果落地生根、早见成效。

落实《推进“一带一路”贸易畅通合作倡议》。合作倡议是高峰论坛的重要成果,对促进全球贸易投资增长、增强我国在全球经济治理中的制度性话语权具有重要意义。要加强沟通,全面做好合作倡议后续落实工作。利用经贸

联委会、混委会等合作机制,推进经济全球化,支持多边贸易体制,促进贸易投资便利化自由化。抓好促进贸易增长、振兴相互投资和促进包容可持续发展的系列举措落实。

办好中国国际进口博览会。这是推进“一带一路”建设、推进新一轮对外开放的重大举措,有助于中国扩大开放,也有助于各国贸易发展、全球贸易增长,得到国际社会的高度评价、积极响应。要抓紧筹办中国国际进口博览会,做好规划设计,创新办展方式和合作模式,吸引更多国家和地区参与进来,打造高水平、影响力大的开放型国际合作平台。

提升贸易投资便利化水平。推动铁路、公路、港口、航空等基础设施互联互通项目落地,加强贸易便利化基础设施合作,打通国际大通道。加快实施世贸组织《贸易便利化协定》,推动国际贸易“单一窗口”建设,加快通关一体化。推进中欧班列健康有序发展,畅通亚欧贸易走廊。积极与更多参与国商签投资协定。

推进对外开放平台建设。统筹推进11个自由贸易试验区建设,充分发挥其改革开放排头兵、创新发展先行者的示范带动作用。加快推动经济技术开发区创新转型。推进边境经济合作区、跨境经济合作区、境外经贸合作区建设,打造一批规模效益好、辐射作用大、就业带动力强的合作区。

积极参与国际经贸规则制定。维护多边贸易体制主渠道地位,推动世贸组织部长级会议取得积极成果,促进多边贸易体制均衡、共赢、包容发展。落实二十国集团领导人杭州峰会经贸成果,建设和发展好贸易投资机制。落实亚太经合组织北京路线图各项措施,推动未来议程。推进金砖国家经贸合作机制化、具体化。

推进自由贸易区建设。建设“一带一路”自由贸易区网络,与有意愿的国家和地区商讨自贸区建设,加快区域全面经济伙伴关系协定谈判,推进亚太自贸区建设。推动中国—东盟自贸区升级议定书早日全面生效实施,与相关国家开展自贸区升级谈判,增加环境保护、电子商务等新议题,提升自贸区建设水平。

落实好对外援助举措。扎实推进高峰论坛重大援助举措落实,帮助沿线发展中国家发展经济、改善民生。推动“3个100”民生援助项目建设,加大文化、体育、卫生等合作领域援助力度,夯实共建“一带一路”的民意基础。扩大互派留学生规模,加强人才培养援助,支持沿线国家能力建设。共同推动落实《联合国2030年可持续发展议程》。

(作者为商务部党组书记、部长)



# 推动经济全球化进入新阶段

陈宝森

回顾世界经济发展史可以发现,经济全球化经历了一个辩证演进过程,即从主要有利于资本和单方面受惠向既有利于资本又惠及东道国演进,从跨国公司主导全球资源配置向运用市场机制优化资源配置演进。经济全球化由低级向高级演进,是受社会发展规律和市场经济规律支配的。在这个过程中,人们日益认识到:市场经济需要经济全球化,经济全球化有利于发挥市场潜力,有利于在全球范围优化资源配置,促进商品和资本流动,加快科技创新步伐,实现多方受惠。各国经济虽有竞争,但归根结底是休戚相关、荣辱与共的。在贸易保护主义抬头、逆全球化思潮涌动、经济全球化进程的不足日益显现的今天,应努力推动经济全球化进入更有活力、更加包容、更可持续的新阶段。

二战后的这一轮经济全球化,最初是由美国推动的,跨国公司是经济全球化的急先锋。跨国公司之所以能在二战后改变其“帝国主义走卒”形象而受到东道国欢迎,是因为这一轮经济全球化建立在以联合国为核心的国际秩序、和平与发展成为时代主题的基础上。许多发展中国家实现了民族独立,经济迅速发展,从西方国家及其企业引进资本、技术和管理经验,可以进一步促进本国经济发展。在这一过程中,跨国公司得以在全球范围配置资源、布局产业链、建立生产企业,获得了丰厚利润。近几十年来新兴市场国家的兴起,世界经济和贸易的快速增长,科技进步的日新月异,在很大程度上都得益于经济全球化,而发达国家及其跨国公司则成为经济全球化的最大受益者。

尽管经济全球化带来了巨额财富,但发达国家与发展中国家发展不平衡的问题也日益凸显,再加上2008年国际金融危机后发达国家应对失当,没能处理好国内的收入分配和就业问题,引发公众强烈不满。这暴露出美国等发达国家主导的经济全球化存在严重不足。然而,发达国家的一些政治势力非但没有深刻反思、着力解决深层次发展问题,推动经济全球化健康发展,反而将祸水引到经济全球化上,想通过否定经济全球化来转移国内民众的视线,把国内问题统统归咎于经济全球化。事实上,否定经济全球化,无益于本国经济和世界经济发展。当前,一国经济发展对全球经济发展的依赖程度越来越高,地区和全球的共同利益明显增多。如果各国走上保护主义、封闭主义、孤立主义的道路,不仅会阻碍新一轮科技革命和产业变革,而且会侵蚀已经取得的经济全球化成果,严重损害经济增长、就业扩大和市场繁荣。这无益于全球要素生产率提高,无益于解决世界经济面临的共同挑战和各国经济遇到的深层次问题,意味着“双输”或“多输”。

在经济全球化过程中,中国既是受益者,又是贡献者。中国根据自身发展经验提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,主张构建人类命运共同体、建立以合作共赢为核心的新型国际关系。中国的做法为经济全球化增添了新内涵,也为世界经济发展注入了新动力。当代的经济全球化应超越以往跨国公司主导资源配置的狭隘路径,更多运用市场机制促进国家之间互联互通、互补互助、携手并进。这种更有活力、更加包容、更可持续的经济全球化,在中国倡导的“一带一路”建设中已经初现端倪。只要各国在政治上增强互信、在经济上真诚相待,坚持共商、共建、共享原则,共同推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,共同推进务实合作、共赢发展,就一定能克服各种困难,推动经济全球化进入互利共赢的新阶段,促进世界和平、稳定、繁荣。

(作者为中国社会科学院荣誉学部委员)

## 让边境地区居民更好分享边贸红利

# 充分发挥边境贸易的减贫作用

黄世芳

我国陆地边境线沿线地区有不少属于“老、少、山、穷”地区,是脱贫攻坚最难的硬骨头之一。在我国大力发展开放型经济的时代条件下,推进边境贫困地区脱贫,可以充分发挥边境贸易的减贫作用。边境贸易包括边民互市贸易、边境小额贸易和边境地区对外经济技术合作等。让边境贸易产生更大的减贫效果,关键是健全相关制度与政策体系。

健全边境贸易主体培育制度。只有进一步明确边民或边民组织是边境贸易的重要主体,大力扶持和培育边民互助合作组织特别是吸纳贫困边民的合作组织,大幅度提高贫困边民参与边境贸易的能力,才能让以边民为主体的边境贸易名副其实,让边民特别是贫困边民有更多机会从边境贸易中获取收益。因此,相关制度设计应盯住这一目标和方向,着力将边民培育成边境贸易主体。

健全边境贸易财政金融制度。应通过规范管理、堵疏结合,推动边境贸易金融制度正规化,为普通边民提供安全、便捷的跨境支付、融资、担保等金融服务。还应加大中央财政对边境地区的转移支付力度,提高制度精准度,完善边民补贴机制,支持边境贸易健康发展。

加强边境贸易软硬件建设。只有补齐边境地区基础设施建设的短板,边境贸易才能做大做强,让更多边民参与边境贸易,更好发掘边境贸易在减贫方面的巨大潜力。应大力推动互市产品在本地进行深加工,延伸产业链,实现从互市到互市+落地加工的转型升级,把更多边境贸易红利留在边境地区。同时,完善边境地区交通基础设施网络,加强边民互市贸易区点及口岸基础设施建设,打造发展边境贸易和跨境经济的示范性综合平台,进一步优化通关流程设计,提高边贸通关效率,促进边境贸易繁荣发展。

(作者为广西青年智库研究会理事长、武汉大学博士)

## 确保互联互通顺利实现

# 为一带一路建设培养法治人才

丁相顺

在“一带一路”建设中,法律交流与合作是实现互联互通的重要保障。在与各参与国交往中,准确适用各国法律,有效进行法律协调,确保人员、资金和货物安全、高效流动,是顺利实现设施联通、贸易畅通、资金融通等目标的关键环节,是公平合理解决各种矛盾和分歧的基本手段。在这个过程中,法治人才具有关键作用。“一带一路”各参与国情况各异,法律制度和法治发展水平差异较大,尤其需要培养大量高水平的法治人才,为推进“一带一路”建设提供高质量的法律服务。

适应“一带一路”建设需要的法治人才,应该是会通中外法律制度和实践的专门人才。他们既了解中国的法律制度、熟悉中国的法律实践,又具有深厚的涉外法律知识功底、出色的涉外法律实务能力和开阔的全球视野。这样的法治人才需要掌握跨国、跨学科知识,掌握实务沟通技能,懂

得国际合作,具有实践能力。以更长远的目光来看,参与“一带一路”建设的法治人才,应该是能够参与国际治理、熟悉国际规范体系和国际秩序并具有较强开拓创新精神的新型法治人才。“一带一路”建设的伟大实践为国际化、复合型法治人才提供了舞台,同时也对我国法学教育和法学研究提出了新的要求和挑战。抓住机遇、迎接挑战,有效保障“一带一路”建设顺利推进,有力促进中国参与全球治理,需要积极推进法治人才培养观念和机制改革创新。

增强法学研究和人才培养的针对性。“一带一路”建设涉及众多国家,包括东南亚、中亚、西亚以及非洲的发展中国家。对这些国家和地区法律渊源、法律运行机制基本情况的研究,是我国法学研究的薄弱环节。对此,我国法学界应大力加强外国法、比较法研究,特别是加强“一带一路”沿线国家法律

研究,培养既熟悉中国法、又懂得外国法的人才。在法学研究和人才培养中,不仅关注沿线各国立法机构颁布的法律规范体系,而且深入了解当地社会交往习惯;不仅关注一个国家的法律状况,而且运用比较方法,归纳和梳理相关国家某一专题、某一领域具有共性的法律规范;不仅关注各国当下的法律制度,而且着眼未来,促进各国法律的协调和发展。

促进法学界和法律实务界加强交流合作。“一带一路”沿线各国的法律制度复杂多样,需要转变研究范式和研究思路,加强法学界和法律实务界的交流合作,知己知彼、取长补短,为推进“一带一路”建设提供坚实学理支撑。事实上,一些从事涉外法律实务的律师已经在中国企业参与“一带一路”建设中发挥了重要作用。但是,在对外投资合作中仍有大量法律问题亟待解决。这就需要国内外法学界和法律实务界

有效互动,加强各国法律界交流合作,把典型问题作为研究课题,开展专题性比较研究。

加强综合性研究和复合型人才培养。“一带一路”建设的推进需要多种多样的涉外复合型人才,需要加强法学与经济、国际关系、国际政治、区域研究、外国语言以及历史、宗教等学科交叉融合。应改革创新人才培养机制,采取分类选拔、重点培养等方式,吸引更多人才从事“一带一路”相关研究,鼓励更多学生掌握与“一带一路”相关的多学科知识。在必要时,可以整合各学科力量,加强国内外合作,建立专门培养涉外法律人才的教学研究机构,为“一带一路”建设提供更好更有效的服务。

(作者为中国人民大学法学院教授)

