

从竞选方案看美国两党经济政策

文/中国社会科学院美国研究所 刘元玲

美国第57次总统选举结果马上就要见分晓，两党的各项竞选准备活动正如火如荼地进行。由于本次选举处于四年前金融危机带来的经济创伤尚未痊愈之时，危机中丧失工作的840多万人至今仍有绝大部分处于失业状态，国内经济复苏的速度和效果不容乐观，选民饱受

失业、经济增长缓慢和高企的能源价格之苦。因此，国内经济问题稳居此次大选的头号议题。以奥巴马和罗姆尼领衔的两党，其主要竞争领域以及最大的冲突之处，也都在经济层面。那么，面对当前经济困境，两党各有怎样的锦囊妙计？在政治激化不断加深的背景下，其政策纲领有多少相同之处？分歧又达到何种程度？

如何创造就业？

美国目前仍面临严峻的失业困境，据美国劳工部最新报道，9月份的失业率仍高达7.8%，失业人口1210万。过去三年间美国失业率一直保持在8%以上高位，加上那些由于找不到工作而自愿从劳动力市场退出和那些被迫做兼职的人，实际的失业人口远超过这个数目。罗姆尼在10月3日的总统辩论中，提到美国有2300万人处于实际上的失业状态，并非虚张声势。而持“变革”口号入任



国内经济问题稳居此次大选的头号议题。以奥巴马和罗姆尼领衔的两党，其主要竞争领域以及最大的冲突之处，也都在经济层面。

白宫的奥巴马历经四年并未让此问题产生实质性的“变革”，从而招致很多的不满和指责。

为获取选民支持，罗姆尼表示了其在就业问题上的雄心壮志。他指出如果当选总统，他将实施一个新增1200万个工作岗位的计划。如何达此目标呢？罗姆尼给出了五点方案：

(1) 确保能源独立

可以为美国人提供大约400万个就业岗位；(2) 确保教育部门的高效为每个公民掌握能适应竞争的技能提供支持；(3) 保护企业家在美国的投资并削减赤字来平衡联邦预算；(4) 取消奥巴马的医改政策并降低税率、简化规章来刺激工商业；(5) 签订新的贸易协定以发展国际贸易，同时确保各国遵守贸易规则。

该向谁征收多少税？

税收问题一直是奥巴马和罗姆尼两大阵营争论的焦点，这也是共和党 and 民主党在执政理念上深刻分歧的体现。目前，争论的焦点是应该向谁征收多少税的问题。奥巴马主张是对富人多征税，而对穷人少征税。而罗姆尼认为，应该是滴流式的财富分配方式，主张保护富人，降低对富人的税收。

罗姆尼税收提议的关键要素包括：(1) 当

前税率下调20%并永久固定下来，取消替代性最低税；（2）废除《平价医疗法》中的多项增税条款；（3）取消收入在20万美元以下、联合申报纳税的已婚夫妇缴纳的长期资本利得、股息和利息税；（4）2009年经济刺激法中的税收条款自行到期，其中包括教育深造费用税前扣除，扩大子女税退税幅度和扩大工作所得税扣除范围。

在公司税层面，罗姆尼的方案包括：（1）公司所得税税率从35%下调至25%；（2）研究性和实验性税收抵扣政策将永久固定下来；（3）资本支出100%费用化的政策延期1年；（4）允许从海外汇回的公司利润享受免税期；（5）转用地区性公司税体系，不对在他国获得的利润征收美国公司所得税。

罗姆尼方案提议通过“扩大税基”抵消减税对财政赤字的影响，扩大税基乃是取消包括大范围减税、免税和抵税在内的多种税收优惠政策的简称。税收政策研究中心（Tax Policy Center，TPC）预计罗姆尼方案将2015财政年的联邦所得税较现行税法少征收约9000亿美元，较现行税收政策少征收4800亿美元。若不考虑任何空泛的“税基扩大”，TPC估计罗姆尼税收方案将向69.6%的纳税单位提供减税，享受减税的高收入纳税人比例高于低收入纳税人。

根据奥巴马提出的最新税收方案，美国财富阶层的税单将大大增加，到2015年1%收入最高者平均每年将多缴近10.9万美元税款。奥巴马的三项提议将增加富人的税负，其一是将最高的两级税率（目前为33%和35%）提高到36%和39.6%，其二是高收入家庭的资本利得和股息税从目前的15%提高到20%，第三是限制税收扣减额度。

TPC分析表示，最富有的1%是指现金收入至少达63万美元的人群。罗姆尼近期曾指责，47%的人依赖政府，不用缴税，不負責任。这番讲话触怒了不少普通民众，也让民主党阵营抓住了把柄，并通过奥巴马和拜登自行公布纳税记录的行为逼迫罗姆尼公开了对其竞选不利的纳税证明。

若奥巴马的提议实施，据估计总计16%的家庭税负将减轻；33%的家庭税负将增加，但其中很多家庭增加的幅度会很小。比如在年收入10万-20万美元的家庭中，将近63%面临税负的増加，但平均额度不到500美元。但在年收入20万-50万的家庭

中，73%税负将增加，平均增加4942美元。

总之，与民主党增加高收入纳税人负担的方案不同，共和党的方案是为大多数家庭减税，但1%最富有的人群将享受到最大的实惠。

债务和财政赤字问题

自2002年以来，美国政府债务额快速增长，债务上限上调了10次，数值扩大了2.2倍。自从2007年9月份以来，美国国债以每天38.9亿美元的增速增长至今。截至2012年10月14日，美国国债总额高达16.17万亿美元，已超出其GDP总额，人均负债5.15万美元，创有史以来最高纪录。罗姆尼的竞选团队给奥巴马取了不少“绰号”，来表达对其执政成果的不满，其中之一就是“赤字总统”。10月12日，美国财政部宣布2012财政年度赤字突破1万亿美元，这是连续第四年美国联邦政府赤字突破1万亿美元。

罗姆尼认为应该削减债务和赤字，解决方法是增加税收、减少开支、经济增长。具体而言：首先是取消医疗改革和对美国公共广播公司的补贴；其次是把好的项目放在州一级的部门运作，三是提高政府效率，裁员并合并部门。

奥巴马提出的在未来5年内冻结现有政府开支的举措为减少财政预算出了大力。一些政府部门和政府支持的计划在2012财年的拨款还会在数额上有明显减少。有将近200个项目的预算被削减掉。其中包括社区发展项目、为低收入家庭提供取暖费用项目、大湖地区的环保项目，以及国防部未来10年之内应该削减780亿美元的预算。尽管奥巴马的团队声称2012财年的赤字额甚至要低于奥巴马政府的预期，但奥巴马没有实现将国债减半的承诺，将成为共和党指责的内容。奥巴马希望结束布什政府推行的针对富人的关税政策来解决当前的赤字问题。并指出自己已经为此做了很多事情，包括77个政府项目被砍掉等。

总而言之，经济问题是此次大选的首要议题。经济问题上，两个阵营各自抱持的都是自己传统的政治理念，即大政府和小政府的问题，争夺的焦点就是政府在经济问题的各个方面，到底应该发挥怎样的作用，这是美国政治中的一个恒久议题。[4]