

论历史，美联储远不及英格兰银行；论管辖范围，美联储比不上欧洲中央银行。但是，期颐之年，美联储在全世界已拥有了至高无上的影响力，无与匹敌的领导力，何以如此？

## “ 巅峰 ” 的背后

刘元玲

**美**国联邦储备系统是美国的中央银行体系，该系统包括联邦储备委员会、联邦公开市场委员会、7人管委会、12家地方联邦储备银行、约3000家会员银行及三个咨询委员会等。美国联邦储备系统的核心机构是联邦储备委员会，简称美联储，即美国的中央银行。

美联储之所以能在全球金融领域树立领导地位，有几个重要原因值得关注。

美国在全球强大的经济和政治实力为美联储称雄世界提供了最根本的物质保障。美国的强大全世界无可匹敌，尤其是在冷战结束后更加强了其全球中心国家地位。国家的强大，也使得其各种国内制度、国内规则，及国内机构的影响力更容易向全球辐射。

美元的绝对优势地位是美联储称雄世界的核心要素。经济全球化使美元以及美元利率成为联系各国金融市场的载体和工具。1944年确立的布雷顿森林体系是以美元和黄金为基础的金汇兑本位制，世界形成了以美元为中心的国际货币体系，奠定了美元的强势基础。其后的牙买加体系，尽管实现了国际储备多元化，但美元仍是各国最重要的外汇储备，美元的绝对优势地位并未削弱。正是美元具有的

强势地位，才令美联储在外汇市场的干预行动尤受瞩目。

美联储拥有超然的独立性，使其能够不受干扰地制定货币政策，从而影响全球的货币政策。美联储是美国拥有行政权、不隶属于总统的独立管制机构（或称独立的控制委员会）。美联储的权利由法律规定，一般可同时行使立法权、行政权和司法权，遵守联邦行政程序法的要求。它虽然对国会负责，但除了立法和提交报告之外，联邦储备体系不受国会控制。总统可以通过任命理事和理事会主席以及国会结成立法联盟来影响联邦储备体系，但总统任期内只能任命一位理事会主席，并且在任命时不能随心所欲。例如，共和党总统里根在保罗·沃尔克（由民主党总统卡特任命）任期届满时，在巨大的压力下不得不再次任命沃尔克担任主席。同样，民主党总统克林顿在格林斯潘（由共和党总统里根和布什任命）第二次届满时，也继续任命他担任主席。联储理事的任期长达14年且不得连任的规定，部分消除了他们屈从国会和总统的动机。此外，保证美联储拥有独立性最重要的原因还在于，联邦储备体系不受国会控制的拨款程序支配，经费自理且有大量结余，能够拒绝联邦政府审计机构的审计。不过，美联储并不是无

限制的独立，总统和国会都对联邦储备体系有相当大的影响。

幕后强大的股东与台前精明的管理者，共同保证了美联储持续发挥巨大影响力。美联储最大的利润赢家是其背后的大股东，即摩根家族，洛克菲勒家族，罗斯切尔德家族等犹太财团，而他们也是美国12家地方性联邦银行背后的股东。纵览美联储历任主席，几乎个个精明能干，并且大多都是以聪明能干著称的犹太人，他们以非凡的个人能力成就了自己的人生传奇，也成就了美联储的辉煌时代。

总之，美联储既是私人的又是政府的，既是行政的又是立法的，既是全国性的又是地区性的。美国联邦储备体系掌管着既是美国国家主权货币又是世界最重要的储备货币——美元——的各项政策制定，通过各种金融工具发挥着中央银行的多项职能。在世界各国开始实施货币政策和金融监管权力分开时，美联储则因为自身权力巨大成为全球金融的领导者，世界经济的决策者。然而，美联储最有价值的资产不是美元，而是信誉，以及用一百年积累起的经验与教训。下一个百年开始之际，美联储还能为世界带来什么，值得期待。（作者单位：中国社会科学院美国研究所）