

拜登政府对美国印太同盟体系的重塑及其影响

仇朝兵

【内容摘要】同盟在美国对外战略中占有重要地位。修复和强化与印太地区条约盟国（包括日本、澳大利亚、韩国、菲律宾和泰国）的关系，推动盟国间更大程度合作，重塑印太地区同盟体系是拜登政府实施“印太战略”的首要关注和重要内容，也是实现其战略目标的重要途径。过去三年中，拜登政府积极调整与印太地区盟国的关系，保持多层次的双边、三边和多边互动，在众多地区及国际议题上进行了深入合作。美国与印太盟国的关系及其印太同盟体系发展呈现出一些值得注意的新态势：第一，对印太盟国安全承诺“清晰化”；第二，积极推动印太地区同盟“现代化”；第三，鼓励盟国间合作，推动盟伴关系“网络化”；第四，加强与域外盟国的战略协调与合作，推动印太事务“全球化”。拜登政府对美国印太同盟体系的重塑，将在很大程度上改变印太地区的地缘政治和地缘经济格局，对印太地区的安全环境和形势、区域内相关国家间的关系及全球格局产生深刻影响。在美国对华全面竞争加剧的背景下，这将严重恶化中国的安全环境。

【关键词】美国外交；拜登政府；印太战略；同盟体系

中图分类号：D871.2 文献标识码：A 文章编号：1009-346X（2024）02-0050-20

同盟在美国的对外战略中占有重要地位。拜登总统在2021年1月21日发表的就职演说中表示，美国“将修复联盟并再次与世界

接触。不是为了应对昨天的挑战，而是为了应对今天和明天的挑战”^①。在2021年2月4日发表的首次外交政策演讲中，拜登又强调

【收稿日期】2023-09-27

【作者简介】仇朝兵，中国社会科学院大学国际政治经济学院教授、中国社会科学院美国研究所研究员。

^① The White House. Inaugural Address by President Joseph R. Biden, Jr. [EB/OL]. 2021-01-20. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/01/20/inaugural-address-by-president-joseph-r-biden-jr/>.

同盟是美国最重要的资产,通过外交发挥领导作用意味着与美国的盟国和关键伙伴再次肩并肩站在一起。^①

近年来,国内学术界关于美国与印太盟国关系及其印太同盟体系发展的研究主要涉及特朗普政府时期美国与盟国的关系^②、美日同盟^③和美韩同盟^④的发展、美国印太同盟体系的网络化和北约化^⑤,以及美国印太域外盟国的“印太战略”^⑥等问题。对这些问题的考察,基本反映了近年来美国与印太盟国的关系及其印太同盟体系发展的主要内容或特点,但现实的发展及其复杂性远超学术界已有认知。

修复和强化与条约盟国(包括日本、澳大利亚、韩国、菲律宾和泰国)的关系,推动盟国间更大程度合作,强化和重塑印太地

区同盟体系是拜登政府实施“印太战略”的首要关注和重要内容,也是实现其战略目标的重要途径。过去三年中,拜登政府积极调整与印太地区盟国的关系,保持多层次的双边、三边和多边互动,在众多地区及国际议题上进行了深入合作。美国与印太盟国的关系及其印太同盟体系发展呈现出一些值得注意的新态势:第一,对印太盟国安全承诺的“清晰化”;第二,积极推动印太地区同盟的“现代化”;第三,鼓励盟国间合作,推动盟伴关系“网络化”;第四,加强与域外盟国的战略协调与合作,推动印太事务“全球化”。本文将尽可能详细梳理美国印太同盟体系变化的新态势,并在此基础上分析拜登政府重塑美国印太同盟体系对中国安全环境的影响。

① The White House. Remarks by President Biden on America's Place in the World [EB/OL]. 2021-02-04. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/02/04/remarks-by-president-biden-on-americas-place-in-the-world/>.

② 葛汉文. 特朗普时代美国的同盟政策及同盟体系[J]. 世界经济与政治论坛, 2019(1); 张云. 美国亚洲同盟体系多边化前景和中国的战略选择[J]. 日本学刊, 2021(3).

③ 王竞超. 美日跨领域防卫合作评估: 战略考量与现实挑战[J]. 亚太安全与海洋研究, 2023(3); 张杨. 拜登上台以来的美日同盟台海战略[J]. 现代国际关系, 2023(3).

④ 翟福生. 美韩同盟新调整及其限度[J]. 现代国际关系, 2022(3); 毕颖达. 拜登政府的同盟政策与朝鲜半岛局势走向[J]. 东亚评论, 2022(1); 王传剑, 吴芳, 李京欧. 自由国际秩序视域下的美韩同盟关系——从特朗普政府到拜登政府[J]. 当代韩国, 2022(4); 宋志艳. 美国的对韩认识与美韩同盟关系走势分析[J]. 东疆学刊, 2022(4); 宋文志. 美韩同盟再调整的进程、路径与挑战——以文在寅政府时期为例[J]. 当代韩国, 2022(1).

⑤ 刘雨辰. 美国印太联盟的网络化: 结构—关系的视角[J]. 世界经济与政治论坛, 2021(4); 吴昊, 张景全. 霸权护持视角下美国“印太同盟体系”的建构动因与战略举措[J]. 印度洋经济体研究, 2022(6); 宋伟. 美国印太同盟体系的发展进程、态势与影响因素[J]. 中国社会科学院研究生院学报, 2021(3); 杨思灵, 任吉蕾. 美日印澳(QUAD): 从松散协调到同盟行为体[J]. 南亚研究, 2022(1); 张家栋, 王祥宇. 美日印澳四国机制的实质、由来和发展趋势[J]. 国际观察, 2022(4); 胡娟. “印太北约化”背景下美日印澳四国合作态势及印度的参与限度[J]. 南亚研究, 2022(3); 岳圣淞. “印太北约化”: 内涵、表征及影响[J]. 亚太安全与海洋研究, 2023(1).

⑥ 张骥, 黎笑汐. 法国印太战略中的自主身份塑造及其困境[J]. 当代世界, 2023(6); 赵怀普. 法国介入印太安全: 路径、动因与制约因素[J]. 国际问题研究, 2023(1); 耿鹏涛. 身份视阈下的英法德“印太战略”比较研究[J]. 印度洋经济体研究, 2022(4); 赵宁宁, 付文慧. 欧盟“印太战略”的生成逻辑、战略内涵与影响研判[J]. 德国研究, 2022(2); 张腾军. 欧美“印太战略”之比较及其互动前景分析[J]. 法国研究, 2022(1).

一、对印太盟国安全承诺“清晰化”

对盟国安全承诺的“清晰化”是拜登政府加强与印太盟国关系的一个突出特点。与特朗普政府及此前历届美国政府相比，拜登政府对印太盟国的安全承诺，特别是对日本、韩国和菲律宾的安全承诺，已高度清晰化，不再像过去那样留有模糊空间。

美日同盟被美国视为“印太地区之和平、安全和繁荣的基石”。拜登政府在与日本各层级双边互动中都强调其协防日本的承诺“坚如磐石”。在2021年1月拜登总统与日本首相菅义伟（Yoshihide Suga）通电话等双边外交活动中，^①美方反复重申其根据《美日安保条约》（U.S.-Japan Treaty of Mutual Cooperation and Security）之第5条协防日本的义务，强调使用各种力量包括核力量协防日本的所谓坚定承诺，明确强调第5条适用于钓鱼岛，反对“任何寻求改变现状或削弱日本对这些岛屿之行政管理的单边行动”，并反复重申向日本提供延伸威慑的承诺。

在与韩国的互动中，美国也一直强调美韩同盟是“朝鲜半岛和印太地区和平、安全与繁荣的支柱”。过去三年中，朝鲜多次进行导弹试射，美国频繁与韩国进行各层级双

边沟通或与韩日进行三边沟通，重申实现朝鲜半岛完全无核化的目标，反复强调对韩安全承诺“坚如磐石”。在2021年3月举行的美韩“2+2”部长级会谈、5月韩国总统文在寅（Moon Jae-in）访美并与拜登总统举行的会谈、2022年5月拜登访韩并与尹锡悦（Yoon Suk Yeol）举行的会谈以及9月美韩举行的双边延伸威慑战略和磋商小组（EDSCG）会议中，双方都重申了对防卫韩国及加强《美韩共同防御条约》下联合防务态势的承诺。美方不断重申使用其所有防务力量包括核、常规和导弹防御力量为韩国提供“延伸威慑”，加强美韩联盟的威慑态势，维持联合军事准备状态。在2022年11月与尹锡悦会谈时，拜登甚至强调在面临所谓朝鲜核威胁时美国将确定其他行动，进一步加强威慑。^②2023年4月，尹锡悦访问美国，与拜登举行会谈，双方承诺建立更加强大的共同防御关系，加强在核威慑方面更深度的合作决策。拜登重申，朝鲜对韩国的任何核打击都将遭受迅速、压倒性和决定性的反应。^③美国对韩国的安全承诺还体现在其不断对朝鲜发起的制裁方面。仅在2022年，美国就先后6次（1月12日、3月11日、4月1日、5月27日、10月7日和11月8日）对与朝鲜弹道导弹和大规模杀伤性武器计划相关的个人和实体实施制裁。此

^① 相关外交活动包括：2021年3月“美日安全磋商委员会”（U.S.-Japan Security Consultative Committee）会议，4月拜登与到访的菅义伟会谈，2022年1月美日“安全磋商委员会”线上会议，同月拜登与岸田文雄（Kishida Fumio）举行线上会谈，5月拜登访问日本并与岸田文雄会谈，以及2023年1月美日“安全磋商委员会”会议等。

^② The White House. Readout of President Joe Biden's Meeting with President Yoon Suk Yeol of the Republic of Korea [EB/OL]. 2022-11-13. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2022/11/13/readout-of-president-joe-bidens-meeting-with-president-yoon-suk-yeol-of-the-republic-of-korea-2/>.

^③ The White House. Washington Declaration [EB/OL]. 2023-04-26. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/04/26/washington-declaration-2/>.

外，美韩机制化的联合军事演习也体现着美国对韩国的安全承诺。

美国认为，强大的美菲同盟对“自由和开放的印太地区”至关重要。菲律宾是南海问题争端方之一。美国对菲律宾的安全承诺主要体现为其对南海问题的介入和对菲律宾的支持。特朗普政府时期，美国在南海问题上放弃过去的“模糊”立场，明确站在中国的对立面。2020年7月13日，时任国务卿彭佩奥发布题为《美国关于南海海上声索的立场》的新闻公报，明确宣称中国“对南海大多数地区近海资源的声索完全是非法的”^①。

拜登政府更变本加厉，多次明确表达对菲律宾的所谓安全承诺^②，在中菲争端中明确支持菲律宾，强调坚决反对“中国在南海的超过体现在1982年《海洋法公约》之中的国际法许可的海域的海上声索”，并重申对在南海的菲律宾武装力量、公共船只或飞机的武装攻击将会促使美国援引1951年《美菲共同防御条约》第4条之规定承担共同防御义务。2023年5月3日，美国国防部长奥斯汀与菲律宾国防部长卡尔利托·加维斯（Carlito Galvez）确立的《双边防务指导原则》（Bilateral

Defense Guidelines）重申，在太平洋，包括在南海的任何地方，对双方的无论是公共船只、飞机，还是武装力量——包括海岸警卫队——的武装攻击将会援引1951年《美菲共同防御条约》之第4条和第5条之共同防御义务。^③

美国对日本、韩国、菲律宾等条约盟国安全承诺的“清晰化”，给其印太盟国甚至全部印太国家传递了明确信号。但不同国家对这些信号会有不同理解，导致其对域内国家关系和地区安全形势的影响将是复杂的。

二、推动印太同盟“现代化”

同盟“现代化”是拜登政府时期才出现的提法。美国推动印太地区同盟现代化，是其在全球范围内推动同盟体系调整和现代化的组成部分。2021年3月24日，布林肯在布鲁塞尔发表演讲时表示，世界与几十年前已非常不同，威胁成倍增加，竞争加剧，权力动力（Power dynamics）发生了转变，同盟共同的民主和人权价值观受到挑战。布林肯强调，美国及其盟国必须调整和更新这些同盟，把盟国和伙伴编织成更广泛的联盟，推

^① U.S. Department of State. U.S. Position on Maritime Claims in the South China Sea, Press Statement, Michael R. Pompeo, Secretary of State [EB/OL]. 2020-07-13. <https://2017-2021.state.gov/u-s-position-on-maritime-claims-in-the-south-china-sea/>.

^② 拜登政府多次公开表达对菲律宾的安全承诺，包括：美国国务卿布林肯2021年1月与菲律宾外长特奥多罗·洛钦（Teodoro Locsin, Jr.）的通话和2021年7月就南海仲裁5周年发表的声明，美国国防部长奥斯汀2021年9月与菲律宾国防部长德尔芬·洛伦扎纳（Delfin Lorenzana）的会谈，美国国务院发言人内德·普赖斯（Ned Price）2021年11月就中国海警船发射水炮驱离闯入中国南沙群岛仁爱礁附近海域的菲律宾两艘补给船而发表的声明，布林肯2022年7月就南海仲裁6周年发表的新闻公报，副总统哈里斯2022年11月与菲律宾总统小费迪南德·马科斯（Ferdinand Marcos Jr.）的会谈，拜登2023年5月与到访的菲律宾总统马科斯的会谈。

^③ U.S. Department of Defense. Fact Sheet: U.S.-Philippines Bilateral Defense Guidelines [EB/OL]. 2023-05-03. <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3383607/fact-sheet-us-philippines-bilateral-defense-guidelines/>.

动同盟现代化,以应对今天的威胁,并继续为美国及盟国人民带来福祉。^①美国推动印太地区同盟现代化,主要体现在其与印太盟国特别是日本、韩国、澳大利亚、菲律宾等加强战略协调,确定共同目标,投入必要资源,扩展和深化合作领域,提升防务能力。美国与印太盟国不仅关注军事安全合作,提升防务能力,应对安全挑战或威胁,还扩大了在气候变化、新兴和关键技术等领域的合作,而且各领域的合作都在走向深入。

在美国的5个印太条约盟国中,拜登政府与韩国讨论同盟现代化问题时间最早。2021年3月,美韩就第11份《防卫费分担特别协定》(Special Measures Agreement)达成原则协议。在3月17日至18日美韩“2+2”部长级会谈后,双方签订了《防卫费分担特别协定》。布林肯表示,美韩就该协定达成一致及美韩举行“2+2”会谈,是拜登政府在全球重振同盟并推动同盟现代化努力的一部分,这对美国人民的安全和繁荣至关重要。^②这是美韩互动中首次提及同盟现代化问题。2021年5月,韩国总统文在寅访美并与拜登

举行会谈,双边联合声明表示将重振新时代的两国关系并使之现代化。^③2022年5月,拜登访问韩国并与尹锡悦举行会谈,双方重申致力于加强美韩同盟并将其关注扩大到朝鲜半岛之外,应对全球挑战。^④2023年4月,美韩《华盛顿宣言》表示,美韩同盟已从安全伙伴关系成长和扩展为支持民主原则、丰富经济合作并促进技术进步的真正的全球性同盟。^⑤

美韩在具体议题领域和政策问题上也保持着密集的机制化沟通,不断推进同盟现代化。“一体化防务对话”(KIDD)是美韩国防部之间重要的对话机制。在2023年4月举行的第22次“一体化防务对话”和2023年9月举行的第23次“一体化防务对话”中,双方都强调加强科技合作特别是国防科技合作,从科技合作方面推动美韩同盟现代化。美韩“安全磋商会议”(Security Consultative Meeting)是两国国防部之间的另一重要对话机制。2021年12月,美韩举行第53次“安全磋商会议”,强调将以相互强化和未来导向的方式发展美韩同盟。2022年11月,美

① U.S. Department of State. “Reaffirming and Reimagining America's Alliances,” Antony J. Blinken, Secretary of State, NATO Headquarters Agora, Brussels, Belgium [EB/OL]. 2021-03-24. <https://www.state.gov/reaffirming-and-reimagining-americas-alliances/>.

② Secretary Antony J. Blinken, Secretary of Defense Lloyd Austin, Republic of Korea Foreign Minister Chung Eui-yong, and Republic of Korea Defense Minister Suh Wook at a Joint Press Availability, Remarks to the Press, Antony J. Blinken, Secretary of State, Ministry of Foreign Affairs, Seoul, Republic of Korea, March 18, 2021.

③ The White House. U.S.-ROK Leaders' Joint Statement [EB/OL]. 2021-05-21. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/05/21/u-s-rok-leaders-joint-statement/>.

④ The White House. United States-Republic of Korea Leaders' Joint Statement [EB/OL]. 2022-05-21. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/21/united-states-republic-of-korea-leaders-joint-statement/>.

⑤ The White House. Washington Declaration [EB/OL]. 2023-04-26. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/04/26/washington-declaration-2/>.

韩举行第54次“安全磋商会议”，承诺探讨进一步合作加强美韩同盟的太空能力，加强网络合作，并强调加强同盟的国防能力和互操作性。^①

虽然拜登政府上任伊始就开始着手强化美日同盟、深化两国在各领域的合作，但直到2021年11月岸田文雄当选首相之后，于2022年1月6日举行美日“安全磋商委员会”会议时，两国才开始正式提出推动美日同盟“现代化”。在这次会议上，双方表示决心不断推动美日同盟现代化，并通过全面协调战略和确定优先目标强化联合能力，与伙伴合作，利用国家实力的所有工具，以更加一体化的方式，应对不断演变的安全挑战，并强调双方通过未来关键国家安全战略文件确保同盟之愿景和优先关注保持一致。^②在2022年1月美日元首举行的线上会谈中，拜登对岸田文雄首相修改日本《国家安全战略》及其他关键引领性文件的意向，特别是对其增加防务开支的决定表示欢迎。双方还决定提升美日经济关系，建立新的部长级“经济政策磋商委员会”（Economic Policy

Consultative Committee）。^③2022年5月，拜登访日并与岸田文雄举行会谈，双方表示决心继续推动同盟现代化，承诺加强同盟的威慑和反应能力。岸田文雄表示决心研究国防必要的各种选项，从根本上强化日本的国防能力，并确保大幅增加防务预算。^④2023年1月11日举行的美日“安全磋商委员会”会议标志两国推动同盟现代化之努力进一步走向深入。在这次会议中，双方决心推动双边现代化倡议，以建立一个更有能力、一体化和灵活的同盟，支持威慑并应对不断发展的地区和全球安全挑战。^⑤

美菲关系在杜特尔特（Rodrigo Duterte）总统时期一度出现波折。2021年7月，在与美国国防部长奥斯汀会面时，杜特尔特决定撤回此前终止菲美《访问部队协议》的要求。2021年9月，奥斯汀会见菲律宾国防部长洛伦扎纳，双方讨论了增加军事和安全合作以支持菲律宾国防现代化之努力和增强同盟互操作性的重要性。虽然拜登政府一直在试图加强美菲特殊关系，但直到2022年5月小费迪南德·马科斯当选菲律宾第17任总统后，

① U.S. Department of Defense. 54th Security Consultative Meeting Joint Communique [EB/OL]. 2022-11-03. <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3209105/54th-security-consultative-meeting-joint-communicue/>.

② Joint Statement of the U.S.-Japan Security Consultative Committee (“2+2”), Media Note, Office of the Spokesperson [EB/OL]. 2022-01-06. <https://www.state.gov/joint-statement-of-the-u-s-japan-security-consultative-committee-22/>.

③ The White House. Readout of President Biden’s Meeting with Prime Minister Kishida of Japan [EB/OL]. 2022-01-21. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/01/21/readout-of-president-bidens-meeting-with-prime-minister-kishida-of-japan/>.

④ The White House. Japan-U.S. Joint Leaders’ Statement: Strengthening the Free and Open International Order [EB/OL]. 2022-05-23. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/japan-u-s-joint-leaders-statement-strengthening-the-free-and-open-international-order/>.

⑤ U.S. Department of State. Joint Statement of the Security Consultative Committee (“2+2”), Media Note, Office of the Spokesperson [EB/OL]. 2023-01-11. <https://www.state.gov/joint-statement-of-the-security-consultative-committee-22/>.

美菲关于同盟现代化的讨论才取得突破性进展。2023年,两国开始讨论并迅速推动同盟现代化。

2023年2月,奥斯汀在与马科斯会谈时表示,从防务观点看,美国将继续与伙伴合作,以增强菲律宾的能力并使之现代化,提升两国间的互操作性。^① 奥斯汀还与菲律宾国防部长卡尔利托·加维斯(Carlito Galvez)讨论了菲律宾国防能力现代化的问题。2023年4月11日,美菲在华盛顿举行“2+2”部长级对话,联合声明详细阐明了美菲关于推动同盟现代化的基本认知和具体举措。双方表示认识到印太地区安全环境日益增长的复杂性,重申决心在太平洋包括南海抵抗“外来武装攻击”,并根据1951年《美菲共同防御条约》、1998年《访问部队协定》和2014年《加强防务合作协议》(EDCA)加倍承诺,使美菲同盟合作现代化,支持两国联合威慑能力,并强调愿意合作增强在常规和非常规领域的互操作性。^②

2023年5月1日,马科斯访问美国并与拜登举行会谈,表示决心继续扩大接触和在所有共同关心的议题上的合作。双方认为,根据美菲《加强防务合作协议》确定新的基地,将会加强菲律宾的安全并支持其武装力量现

代化目标,同时推动美国投资菲律宾地方社区并提升两国共同快速提高人道主义援助和灾难救援的能力。^③ 5月3日,奥斯汀会见马科斯,重申美国国防部支持菲律宾国防能力的承诺,并强调了美国向菲律宾移交若干防务平台以支持菲武装力量持续的现代化努力的近期计划。^④ 同日,奥斯汀与加维斯确定了《双边防务指导原则》,以推动美菲同盟合作现代化。

拜登政府执政三年来,美国—澳大利亚关系在既有基础上取得进一步发展。美澳互动中并未刻意使用同盟“现代化”这一说法,但两国实际上一直在“与时俱进”地推动同盟现代化,主要体现为两国战略协调加强、同盟战略关注扩大以及两国合作深化。

2021年2月,拜登与澳大利亚总理斯科特·莫里森(Scott Morrison)通电话,强调美澳同盟是印太地区和世界“稳定之锚”,并重申致力于合作推动两国共同的价值、全球安全及繁荣。2021年8月,布林肯就《澳新美条约》(ANZUS Treaty)签署70周年发表声明,表示美澳同盟“不仅仅是一个军事条约。它有助于支持地区稳定和印太地区的民主。它促进了商品、服务、思想、研究、

① U.S.—Philippine Alliance Strengthens as it Enters New Phase, Feb. 2, 2023 By Jim Garamone, DOD News.

② U.S. Department of State. Joint Statement of the U.S.—Philippines 2+2 Ministerial Dialogue, Media Note, Office of the Spokesperson [EB/OL]. 2023-04-11. <https://www.state.gov/joint-statement-of-the-u-s-philippines-22-ministerial-dialogue/>.

③ The White House. Joint Statement of the Leaders of the United States and the Philippines [EB/OL]. 2023-05-01. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/05/01/joint-statement-of-the-leaders-of-the-united-states-and-the-philippines/>.

④ U.S. Department of Defense. Readout of Secretary of Defense Meeting With Philippine President Ferdinand Marcos Jr. [EB/OL]. 2023-05-03. <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3383214/readout-of-secretary-of-defense-meeting-with-philippine-president-ferdinand-mar/>.

技术和人员的流动。它支持了我们促进人权、推动基于规则的国际秩序、援助我们的太平洋邻居,以及在诸如公共卫生和气候变化等全球关注议题上的合作等方面的共同努力”^①。2021年9月,美澳举行第31次“部长级磋商”(AUSMIN,“2+2”),承诺提升共同的防务和安全能力,支持澳大利亚海军获得核动力潜艇,大幅提升澳美军力态势合作和空军、海军、陆军合作,建立联合后勤、保障和维修企业。此外,双方还签署了《战略能力合作与执行的意向书》。^②2022年5月,拜登在东京与澳大利亚总理安东尼·阿尔巴尼斯(Anthony Albanese)会谈时,重申了对美澳同盟的坚定支持,并承诺将进一步加强美澳同盟。2023年5月,拜登与阿尔巴尼斯在日本广岛七国峰会期间举行会谈并发表联合声明,强调美澳关系是以对支持开放、稳定和繁荣的印太,以及和平、包容和以尊重国际法和国家主权与领土完整为基础的基于规则的国际秩序的承诺为基础的,表示两国将在利用新兴技术、探索太空新边疆、确保和平和未来繁荣、增强网络能力、支持自由和公平的贸易与强化经济韧性等方面积极合作。^③2023年7月,美澳举行第33次“部长

级磋商”,重申致力于通过“加强军力态势合作”等推动同盟的操作化,宣布将“加强太空合作”,在现有行动和演习中增加太空一体化和太空合作,并同意提升与日本的三边综合防空和导弹防御系统(IAMD)合作,承诺探讨进一步深化与日本、印度、印尼、菲律宾、韩国等伙伴合作的机会。^④此外,双方在推动气候行动和清洁能源转型方面也开展了一系列合作和政策协调。

拜登政府推动印太同盟现代化的努力,是美国在全球范围内推动同盟现代化努力的重要组成部分。从过去三年美国与印太盟国就此进行的磋商与合作来看,美日同盟的现代化既体现为日本自身资源的投入和能力的提升,也反映为美日同盟合作领域的扩大和深化。美韩同盟的关注已远远超出朝鲜半岛,被赋予广泛的全球意涵。印太地区是美澳同盟关注的焦点,但美澳合作也被赋予了全球意涵。美菲同盟未被赋予更广泛的全球意涵,其关注是区域性的。泰国也是美国的条约盟国,但美泰同盟的发展似乎比较滞后。美泰为推动同盟现代化所进行的战略协调深度和具体议题领域合作的广度都远不及美日、美韩、美澳、美菲同

① Celebrating 70 Years of the ANZUS Treaty, Press Statement, Antony J. Blinken, Secretary of State, August 31, 2021.

② U.S. Department of State. Joint Statement on Australia-U.S. Ministerial Consultations (AUSMIN) 2021, Media Note, Office of the Spokesperson [EB/OL]. 2021-09-16. <https://www.state.gov/joint-statement-on-australia-u-s-ministerial-consultations-ausmin-2021/>.

③ The White House. Australia-United States Joint Leaders' Statement-An Alliance for our Times [EB/OL]. 2023-05-20. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/05/20/australia-united-states-joint-leaders-statement-an-alliance-for-our-times/>.

④ U.S. Department of Defense. Joint Statement on Australia-U.S. Ministerial Consultations (AUSMIN) 2023 [EB/OL]. 2023-07-29. <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3476104/joint-statement-on-australia-us-ministerial-consultations-ausmin-2023/>.

盟。在美国对华全面竞争态势日趋加剧的背景下，美国与日本、韩国、澳大利亚和菲律宾等盟国推动同盟现代化的努力，对印太地区安全环境的影响可能会越来越明显。

三、鼓励盟国间合作，推动印太盟伴关系“网络化”

在推动实施“印太战略”过程中，拜登政府不但强化与盟国的双边关系，还努力推动其他盟国间关系发展，特别是推动印太盟伴关系“网络化”。这主要体现在提升并推动“四边安全对话”（QUAD）之发展；推动日韩和解及美日韩三边合作；以及与澳大利亚和英国建立“澳英美安全伙伴关系”（AUKUS）等方面。当然，鼓励盟国间合作和推动印太盟伴关系“网络化”不仅是美国单方面的努力，其主要盟国（日本、韩国和澳大利亚等）和伙伴（印度、新西兰和越南等）也在积极推动相互合作。盟国与伙伴的合作、支持和共同努力，使拜登政府推动印太地区盟伴关系“网络化”成为可能。

（一）推动“四边安全对话”发展

过去三年中，美日印澳“四边安全对话”合作进一步提升。虽然“四方安全对话”名义上只是一个非正式组织（gathering），但

美国也将其视为“印太架构的很大一部分”^①，试图通过“四边安全对话”塑造更强大的地区架构。美方虽强调“四方安全对话”不是一个地区安全组织，但它高度关注印太地区的各种安全问题。拜登政府推动“四边安全对话”发展，主要体现在该机制之提升及其关注和合作内容的扩展方面。

2021年3月，美国总统拜登、印度总理莫迪（Narendra Modi）、澳大利亚总理莫里森和日本首相菅义伟举行线上“四边安全对话”领导人峰会，将“四边安全对话”机制提升到领导人层级。四国发表领导人联合声明，承诺致力于在印太及更广泛地区推动建立自由、开放、基于规则、根植于国际法的秩序，以促进安全和繁荣并应对威胁，决定建立疫苗专家工作组、关键和新兴技术工作组和气候工作组。^②2021年9月，美日印澳四国领导人在白宫首次举行面对面的“四边安全对话”领导人峰会。除在新冠肺炎疫情、气候危机以及关键和新兴技术等重要领域开展合作外，四国还扩大了合作领域，在网络空间等领域发起新的基础设施伙伴关系，并发起“四边安全对话奖学金”（Quad Fellowship），开启教育和人员交流合作。^③

2022年3月，“四边安全对话”领导人——莫里森、莫迪、岸田文雄和拜登通电话，讨

^① The White House. Background Press Call by a Senior Administration Official on the Official Working Visit of Japan [EB/OL]. 2021-04-15. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/press-briefings/2021/04/15/background-press-call-by-a-senior-administration-official-on-the-official-working-visit-of-japan/>.

^② The White House. Quad Leaders' Joint Statement: "The Spirit of the Quad" [EB/OL]. 2021-03-12. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/03/12/quad-leaders-joint-statement-the-spirit-of-the-quad/>.

^③ The White House. Joint Statement from Quad Leaders [EB/OL]. 2021-09-24. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/09/24/joint-statement-from-quad-leaders/>.

论了乌克兰危机并评估了影响，同意建立新的人道主义援助和灾难救援机制，以使“四边安全对话”能够应对印太地区未来的人道主义挑战，并提供沟通管道应对乌克兰危机。2022年5月，美日印澳四国领导人在东京举行第四次也是第二次面对面会谈。四国领导人宣布发起“印太海域感知伙伴关系”（IPMDA）倡议，以改变太平洋岛国、东南亚和印度洋地区伙伴的能力，完全监测沿海水域，支持“自由和开放的印太”；宣布开放“四方安全对话奖学金”申请。此外，四方在新冠肺炎疫情应对和全球卫生安全、气候变化、关键和新兴技术、网络安全、太空、基础设施、人道主义援助和灾难救援等方面还宣布了一些新倡议。^①

2023年5月，四国领导人举行第三次面对面峰会。四国强调了务实合作议程，包括：应对气候危机，致力于采取重大行动，应对气候变化；发布“印太地区清洁能源供应链原则声明”（Statement of Principles on Clean Energy Supply Chains in the Indo-Pacific），为四国在该地区清洁能源供应链发展中的接触提供基础；将四边安全对话疫苗伙伴关系发展成更大的四边安全对话卫生安全伙伴关系（Quad Health Security Partnership）；继续支持该地区获得高质量、可持续和具有气候韧性的基础设施投资，宣布设立“四边安全对话基础设施奖学金项目”（Quad

Infrastructure Fellowships Program）；促进地区数字联通；发布“四边安全对话国际标准化合作网络”（Quad International Standards Cooperation Network）和“四边安全对话关于关键和新兴技术标准的原则”（Quad Principles on Critical and Emerging Technology Standards），支持技术标准的制定。^②

除了领导人层次的对话外，美日印澳还举行了多次外长会议，推动四国在卫生安全、海域感知、航行和飞越自由、海上航道安全、非法捕捞、反对恐怖主义和暴力极端主义、基础设施、气候变化和清洁能源转型、网络安全与打击网络犯罪、太空合作、关键和新兴技术、加强多边贸易体系、人道主义援助和灾难救援等广泛议题上加强合作。

从关注议题的广泛程度与合作内容的深入程度看，四国既有战略层面的协调，也有广泛的具体议题领域合作。“四边安全对话”已在短时间内实现了高度的机制化并为其未来发展创造了更多可能。特别是在关键议题上的合作，可能会产生深刻的经济和政治影响。

（二）推动日韩和解及美日韩三边合作

韩国和日本都是美国在印太地区的重要盟国。韩日关系的状态很大程度上影响着美国地区联盟体系的运作效果，韩日和解与合作无疑有助于美国“印太战略”推进。因此，美国在强化美日、美韩同盟的同时，也在不

^① The White House. Fact Sheet: Quad Leaders' Tokyo Summit 2022 [EB/OL]. 2022-05-23. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/fact-sheet-quad-leaders-tokyo-summit-2022/>.

^② The White House. Quad Leaders' Joint Statement [EB/OL]. 2023-05-20. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/05/20/quad-leaders-joint-statement/>.

断推动韩日和解及美日韩三方合作。

在美韩、美日双边外交场合，美国一直强调美日韩三边合作的重要性。过去三年中，美日韩三方在各个层级上进行了紧密的沟通和政策协调，其最直接的关注是朝鲜及朝鲜半岛问题。比如，2021年10月，美国朝鲜事务特别代表金成与韩国特别代表卢奎德、日本外务省亚洲和大西洋事务局局长船越健裕举行三边会谈，讨论朝鲜半岛形势，重申致力于合作降低紧张状态，并推动在实现朝鲜半岛无核化方面取得进展。2022年6月，美国国防部长奥斯汀、韩国国防部长李钟燮（Lee Jong-Sup）和日本防卫大臣岸信夫举行会谈，承诺进一步举行三边导弹预警和弹道导弹搜索和追踪演习，并采取进一步行动应对朝鲜弹道导弹发射。2023年7月，布林肯与日本外相林芳正、韩国外长朴振就朝鲜在7月12日试射洲际弹道导弹发表联合声明，表示“三国将与联合国及国际社会合作，确保联合国安理会决议得到完全实施；继续与国际社会密切合作，阻止朝鲜非法创收，以为其非法的大规模杀伤性武器和弹道导弹计划提供资金”^①。

因应朝鲜弹道导弹试射给东北亚地区局

势造成的影响只是美日韩三方互动的重要关注之一。美日韩三方沟通与合作还涉及更广泛的地区与全球议题和内容，包括应对气候变化、全球卫生安全等地区性和全球性挑战，以及维持所谓“基于规则”的国际秩序等。在2022年2月举行的美日韩三方外长会谈中，各方讨论了共同应对气候危机、关键供应链、性别平等和赋能、开发金融以及全球卫生安全等优先关注问题的方式，并强调加强信息和网络安全合作，提升经济安全。^②2022年7月，美日韩三国外长举行三边会谈，就“中国构成的挑战”“俄乌冲突”“全球对乌克兰的支持”等交换看法。2022年9月，美国国家安全事务助理沙利文、日本国家安全顾问秋叶刚南（Akiba Takeo）和韩国国家安保室室长金圣翰（Kim Sung-han）举行会谈，讨论所谓对台湾海峡之“和平与稳定的共同承诺”。2022年11月，在柬埔寨金边东亚峰会期间，岸田文雄、尹锡悦和拜登举行三边会晤，表示将合作加强威慑，强烈反对任何单方面改变印太地区水域现状的企图；重申支持东盟中心地位和东盟团结以及东盟领导的地区结构，承诺与东盟伙伴合作，支持实施《东盟印太展望》；强调共同致力于湄

^① U.S. Department of State. Joint Statement by U.S. Secretary of State Antony J. Blinken, Japanese Minister for Foreign Affairs Hayashi Yoshimasa, and Republic of Korea (ROK) Minister of Foreign Affairs Park Jin, Media Note, Office of the Spokesperson [EB/OL]. 2023-07-14. <https://www.state.gov/joint-statement-by-u-s-secretary-of-state-antony-j-blinken-japanese-minister-for-foreign-affairs-hayashi-yoshimasa-and-republic-of-korea-rok-minister-of-foreign-affairs-park-jin/>.

^② U.S. Department of State. Joint Statement on the U.S.-Japan-Republic of Korea Trilateral Ministerial Meeting, Media Note, Office of the Spokesperson [EB/OL]. 2022-02-12. <https://www.state.gov/joint-statement-on-the-u-s-japan-republic-of-korea-trilateral-ministerial-meeting/>.

公河次区域的繁荣、安全、可持续和韧性；重申对太平洋岛国的承诺。^①

过去三年中，美日韩三边合作不断深化，但韩日之间深刻的历史积怨制约着三边关系走向深入。只有韩日实现和解，美日韩三边合作潜力才可能得到进一步释放。2023年3月，韩国在“强征劳工”这一敏感历史问题上做出大胆举动。韩国外交部长朴振在“关于强征劳工案大法院判决的政府立场发布会”上，正式公布了韩国政府在征求国内各界意见和与日方谈判的基础上形成的第三方代赔方案，也就是通过由国内企业资助的公共基金为日本战时强制劳动受害者提供补偿的计划。日本外相林芳正表示“日本政府希望两国间政治、经济和文化交流实现强劲扩展”^②。对于韩日放下历史积怨、塑造两国关系未来的关键行动，拜登发表声明表示：“韩国和日本的宣言代表着美国两个最亲密盟国之间合作与伙伴关系的突破性新篇章。”“美国将继续支持日韩领导人采取行动将这种新认识转变成持久的进展。一旦完全实现，他们的行动将会帮助我们支持和促进自由和开放的印太这一共同愿景。”^③

（三）与澳大利亚和英国建立“澳英美安全伙伴关系”

澳英美安全合作是拜登政府推进“印太战略”的一个重要举措。2021年9月，澳英美三国领导人发表联合声明，宣布建立“澳英美安全伙伴关系”，在印太地区深化外交、安全和防务合作以应对21世纪的挑战。声明表示，三国政府将“强化各自能力，支持共同的安全和防务利益，增强各国间长期和不断发展的双边关系；推动更深程度的信息和技术共享；支持安全和与防务相关的科学、技术、工业基础以及供应链更深程度的一体化；以及深化安全和防务能力合作”。三方还将在“澳英美安全伙伴关系”框架下开展三边合作，以提升共同的能力和互操作性。美英还支持皇家澳大利亚海军获得核动力潜艇。^④

此后，澳英美三边安全合作逐步推进并不断取得具体成果。2021年11月，澳英美达成《海军核动力推进信息交换协议》，允许三方交流和交换海军核动力推进信息。2022年4月，澳英美三国领导人评估了“澳英美三边安全伙伴关系”进展，承诺在高超声速、反高超声速飞行技术和电子战能力以

① The White House. Phnom Penh Statement on US-Japan-Republic of Korea Trilateral Partnership for the Indo-Pacific [EB/OL]. 2022-11-13. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/11/13/phnom-penh-statement-on-trilateral-partnership-for-the-indo-pacific/>.

② Ministry of Foreign Affairs of Japan. Foreign Minister Yoshimasa Hayashi's comment on the Government of the Republic of Korea's announcement regarding the issue of former Civilian Workers from the Korean Peninsula (CWKs) [EB/OL]. 2023-03-06. https://www.mofa.go.jp/a_o/na/kr/page1e_000579.html.

③ The White House. Statement from President Joe Biden on Japan-ROK Announcement [EB/OL]. 2023-03-05. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/03/05/statement-from-president-joe-biden-on-japan-rok-announcement/>.

④ The White House. Joint Leaders Statement on AUKUS [EB/OL]. 2021-09-15. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/09/15/joint-leaders-statement-on-aukus/>.

及扩大信息共享以深化国防创新合作等领域开始新的三边合作。^①2022年9月,三国领导人发表联合声明表示,“澳英美三边安全伙伴关系”在澳大利亚获得常规武装核动力潜艇方面已取得重要进展;在先进能力倡议方面的合作也已取得重大进展,包括高超声速和反高超声速武器、电子战能力、网络、人工智能和自动化、量子技术及额外海底能力(additional undersea capabilities)。^②2023年3月,澳大利亚总理阿尔巴尼斯、英国首相里希·苏纳克(Rishi Sunak)和美国总统拜登宣布了一项澳大利亚获取常规武装核动力潜艇能力的安排。澳大利亚未来核动力潜艇将基于英国下一代核动力潜艇的设计,同时融入美国的先进潜艇技术,由澳大利亚和英国建造和部署。^③

在推动印太盟伴关系“网络化”方面,美日澳也延续着此前建立的机制化合作。2022年6月,澳大利亚副总理兼国防部长马尔斯、日本防卫大臣岸信夫和美国国防部长奥斯汀在新加坡举行三边国防部长会议,就地区安全环境交换看法,讨论了东海、南

海和朝鲜半岛相关议题,重申支持东盟的团结和中心地位,并致力于深化与太平洋岛国的合作以支持“安全和繁荣的太平洋地区”。^④2022年8月,美日澳外长在金边举行三边战略对话,表示将致力于深化三边伙伴关系以推动塑造“自由和开放的印太地区”,重申坚定支持东盟中心地位,致力于“维持台湾海峡的和平与稳定”。^⑤2022年10月,奥斯汀与马尔斯、日本防卫大臣浜田靖一(Hamada Yasukazu)在夏威夷举行三边国防部长会议(TDMM),讨论了深化提升信息共享、演习和科技倡议方面的三边防务合作。2023年6月,三国国防部长在新加坡举行会议,表示将致力于深化与太平洋岛国的合作,继续采取具体和务实措施,提升互操作性,深化防务合作,合作应对地区灾难和危机。^⑥

美日菲三边合作也是拜登政府推动美国印太同盟关系“网络化”努力的重要组成部分。2023年6月,美、日、菲在东京举行第一次三边国家安全事务助理会议,讨论了广泛的地区安全问题,并重申了“台湾海峡之和平

① The White House. AUKUS Leaders' Level Statement [EB/OL] . 2022-04-05. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/04/05/aukus-leaders-level-statement/>.

② The White House. Joint Leaders Statement to Mark One Year of AUKUS [EB/OL] . 2022-09-23. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/09/23/joint-leaders-statement-to-mark-one-year-of-aukus/>.

③ The White House. Joint Leaders Statement on AUKUS [EB/OL] . 2023-03-13. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/03/13/joint-leaders-statement-on-aukus-2/>.

④ U.S. Department of Defense. United States-Japan-Australia Trilateral Defense Ministers Meeting (TDMM 2022 Joint Vision Statement) [EB/OL] . 2022-06-11. <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3059885/united-states-japan-australia-trilateral-defense-ministers-meeting-tdmm-2022-jo/>.

⑤ U.S. Department of State. U.S.-Australia-Japan Trilateral Strategic Dialogue, Media Note, Office of the Spokesperson [EB/OL] . 2022-08-05. <https://www.state.gov/u-s-australia-japan-trilateral-strategic-dialogue/>.

⑥ U.S. Department of Defense. United States-Japan-Australia Trilateral Defense Ministers' Meeting (TDMM) 2023 Joint Statement [EB/OL] . 2023-06-03. <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3415881/united-states-japan-australia-trilateral-defense-ministers-meeting-tdmm-2023-jo/>.

与稳定”的重要性。^①美日菲三边合作发展尚处于起步阶段，但给外界传递的信息却不容忽视。

除推动和鼓励盟国间开展合作外，美国还积极推动和提升与印太地区主要伙伴关系特别是与印度、越南、新加坡、东盟及太平洋岛国的关系，同时鼓励其主要盟国发展与各伙伴的关系。美国推动印太盟伴体系“网络化”是一个不断发展的过程，其对印太地区秩序和安全局势的长期影响还有待进一步观察。

四、加强与域外盟国合作，推动印太事务“全球化”

与推动印太盟伴体系“网络化”密切相关的是，拜登政府加强了与域外盟国在印太事务上的战略协调与合作，主要是与作为整体的北约、欧盟以及与法国、英国、德国、加拿大、捷克等盟国开展协调与合作，也包括在“七国集团”框架内就印太事务进行协调与合作。

拜登政府加强与域外盟国在印太事务上的战略协调与合作得到印太地区主要盟国积极支持。2021年9月，拜登在与莫里森会谈时，

讨论了欧洲盟国和伙伴包括北约和欧盟在印太地区发挥的至关重要的作用，以及深化这种合作和联合工作的途径。2022年5月拜登访问日本并与岸田文雄举行会谈时，双方也强调了与诸如欧洲和加拿大等其他地区“志同道合”的伙伴合作的重要性。^②

拜登政府加强与域外盟国在印太事务上战略协调与合作的努力也得到作为整体的北约、欧盟以及法国、英国、德国、加拿大、捷克等国的积极呼应。2021年6月，布林肯在参加北约线上外长会议时表示，支持北约秘书长延斯·斯托尔滕贝格（Jens Stoltenberg）通过北约2030倡议调整同盟的努力，以使之更有韧性，更好地应对所谓来自“俄罗斯和中国的系统性挑战”，并鼓励北约深化与澳大利亚、日本、新西兰及韩国的合作。2022年4月，布林肯与斯托尔滕贝格举行会谈，双方重申支持北约的亚太伙伴——澳大利亚、日本、韩国和新西兰第一次参加北约部长级会议。2022年6月，日本、澳大利亚、新西兰和韩国领导人首次参加北约峰会。北约盟国与相关亚太伙伴发起了扩展合作的路线图，以确保进行更紧密的政治磋商并在网络和混合威胁、海上安全、反恐以及气候变化对安全的影响等共同感兴趣的

^① The White House. Joint Readout of Trilateral Meeting Between the National Security Advisors of the United States, Japan, and the Philippines [EB/OL]. 2023-06-16. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/06/16/joint-readout-of-trilateral-meeting-between-the-national-security-advisors-of-the-united-states-japan-and-the-philippines/>.

^② The White House. Japan-U.S. Joint Leaders' Statement: Strengthening the Free and Open International Order [EB/OL]. 2022-05-23. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/japan-u-s-joint-leaders-statement-strengthening-the-free-and-open-international-order/>.

议题上进行合作。^①2023年4月,日本、澳大利亚、韩国、新西兰又应邀参加了北约部长级会议。

拜登政府任内,美国与欧盟在印太事务上的战略协调已在很大程度上实现了机制化。早在2020年10月,时任美国国务卿蓬佩奥(Michael R. Pompeo)与欧盟外交事务与安全政策高级代表何塞普·博雷利(Josep Borrell)在电话会议中就发起了关于中国的双边对话,讨论与中国相关的广泛议题。2021年6月,美国和欧盟举行峰会并发表声明,表示双方愿与伙伴合作,塑造“自由、开放、包容、基于法治和民主价值的印太地区”,促进该地区的安全和可持续发展。^②2021年9月,布林肯与博雷利举行会谈,布林肯对欧盟发布的《欧盟在印太地区的合作战略》(EU Strategy for Cooperation in the Indo-Pacific)表示欢迎,并重申美国愿与欧盟及其他伙伴密切合作,以支持“自由和开放的印太地区”的意愿。美国国家安全事务助理沙利文在与欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩(Ursula von der Leyen)、办公室主任比约恩·塞伯特(Bjoern Seibert)和欧洲理事会主席夏尔·米

歇尔(Charles Michel)、办公室主任弗雷德里克·贝纳德(Frederic Bernard)会谈时,也表达了在印太问题上与欧盟进行密切合作的强烈兴趣。2021年10月,拜登与冯德莱恩通电话,强调了美国和欧盟在印太地区进行密切合作的重要性。

2021年12月2日,美国国务院副国务卿温迪·舍曼(Wendy R. Sherman)和欧盟对外行动署秘书长斯特凡诺·桑尼诺(Stefano Sannino)在华盛顿举行美国—欧盟关于中国的对话(U.S.-EU Dialogue on China)第二次高级别会议。双方评估了2021年5月举行第一次高级别会议以来6个工作组的工作。双方强调,美国和欧盟各自与中国的关系是多面向的,并强调美国与欧盟就各自的战略(approaches)保持持续和密切联系十分重要。^③12月3日,舍曼和桑尼诺举行美欧关于印太问题的高级别磋商,评估了各自在印太地区的接触和战略,重申愿意相互合作并与伙伴合作,双方共同目标是就印太地区的接触进行协调并确定可能的优先关注领域及合作的议题。^④

2022年12月1日,舍曼与桑尼诺在华

① The White House. Fact Sheet: The 2022 NATO Summit in Madrid [EB/OL]. 2022-06-29. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/06/29/fact-sheet-the-2022-nato-summit-in-madrid/>.

② The White House. U.S.-EU Summit Statement [EB/OL]. 2021-06-15. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/15/u-s-eu-summit-statement/>.

③ U.S. Department of State. U.S.-EU: Joint Press Release by the EEAS and Department of State on the Second High-Level Meeting of the U.S.-EU Dialogue on China, Media Note, Office of the Spokesperson [EB/OL]. 2021-12-02. <https://www.state.gov/u-s-eu-joint-press-release-by-the-eeas-and-department-of-state-on-the-second-high-level-meeting-of-the-u-s-eu-dialogue-on-china/>.

④ U.S. Department of State. EU-U.S.: Joint Press Release by the EEAS and Department of State on the High-Level Consultations on the Indo-Pacific, Media Note, Office of the Spokesperson [EB/OL]. 2021-12-03. <https://www.state.gov/eu-u-s-joint-press-release-by-the-eeas-and-department-of-state-on-the-high-level-consultations-on-the-indo-pacific/>.

盛顿举行第四次美国—欧盟关于中国的对话，双方强调了经济多样化和有韧性的供应链的重要性，重申特别关注并反对所谓的中国“国际经济胁迫”，并讨论了就乌克兰危机与中国开展沟通。12月2日，舍曼与桑尼诺举行第三次美国—欧盟关于印太的磋商，表示支持加强与地区伙伴的合作，通过“全球基础设施和投资伙伴关系”（Partnership for Global Infrastructure and Investment）和“全球门户”（Global Gateway）等计划改善地区互联互通，支持东盟的团结和中心地位以及《东盟印太展望》，承诺进一步寻求协调，促进地区海上安全。^①

2023年6月，美国副国务卿维多利亚·纽兰（Victoria Nuland）和桑尼诺举行了第五次美国—欧盟关于中国的对话和第四次美国—欧盟关于印太的高层磋商。双方讨论了美国和欧盟与中国的接触及各自双边关系轨迹，并强调了结果导向的互动和保持与中国的沟通管道的重要性，认为有必要根据中国的行动及更广泛的地缘政治环境调整应对中国的战略。双方还讨论了中国对乌克兰危机的立场，以及台海问题及中国人权等议题，重申对于加强协调与合作、支持“自由和开放的

印太”的共同承诺，分享对塑造印太地区形势的几个地缘政治趋势的评估，呼吁提升与地区伙伴接触，并再次强调了美国和欧盟在推动地区互联互通方面努力的重要性。^②

七国集团是美国与域外盟国协调印太事务的重要舞台。2022年11月德国明斯特七国集团外长会议联合声明等一系列外交声明或公报^③均大量涉及印太事务，包括：反复强调维持“自由、开放、包容和基于法治、保护人权和基本自由、民主原则、透明度、领土完整，以及以和平和包容方式解决争端的印太”的重要性，反对任何单方面“通过武力或胁迫改变现状”的企图；承诺致力于保护和促进“基于规则”的国际秩序，改善地区互联互通，加强“自由和公平”的贸易，提升国家韧性，支持包容性经济增长，促进全球卫生安全，应对气候危机和生物多样性损失；重申愿意与地区各国合作，支持东盟的团结和中心地位，并致力于根据《东盟印太展望》探讨具体合作；重申与太平洋岛国的伙伴关系并强调根据太平洋岛国论坛的“蓝色太平洋大陆2050年战略”支持其优先关注和需要的重要性。

法国是介入印太事务比较积极的美国印

① U.S. Department of State. EU-U.S.: Joint Press Release Consultations between the U.S. Deputy Secretary of State Wendy Sherman and European External Action Service Secretary General Stefano Sannino, Media Note, Office of the Spokesperson [EB/OL]. 2022-12-02. <https://www.state.gov/eu-u-s-joint-press-release-consultations-between-the-u-s-deputy-secretary-of-state-wendy-sherman-and-european-external-action-service-secretary-general-stefano-sannino/>.

② U.S. Department of State. U.S.-EU: Consultations between U.S. Under Secretary of State Victoria Nuland and European External Action Service Secretary General Stefano Sannino, Media Note, Office of the Spokesperson [EB/OL]. 2023-06-25. <https://www.state.gov/u-s-eu-consultations-between-u-s-under-secretary-of-state-victoria-nuland-and-european-external-action-service-secretary-general-stefano-sannino/>.

③ 包括：2023年2月七国集团外长和欧盟高级代表在慕尼黑安全会议上发表的声明；2023年4月在日本长野县轻井泽举行的七国集团外长会议发表的公报；2023年5月在日本广岛举行的七国集团领导人峰会发表的公报。

太地区域外盟国。拜登政府与法国在印太事务上的沟通比较紧密。2021年9月,拜登在与法国总统马克龙会谈时重申了法国和欧洲在印太地区接触的战略重要性,其中包括在欧盟印太战略框架下的接触。^①布林肯在与法国外长让·伊夫·勒德里昂(Jean-Yves Le Drian)举行会谈时也表示,有必要与法国及其他积极参与印太地区事务的欧洲盟国和伙伴进行密切合作。2021年10月,拜登与马克龙在“二十国集团”罗马峰会期间举行会谈并发表联合声明,表示双方认识到在印太地区面临日益增长的经济和战略挑战的情况下开展强有力合作的重要性,美国欢迎法国作为印太伙伴发挥持久作用,欢迎欧洲的印太战略并愿意就其战略继续进行强有力的磋商,并表示随着法国和其他欧洲国家增进在印太地区的空军和海军部署,美国愿意增进对这些部署的支持。^②

2022年9月,美国副国务卿舍曼与法国外交部秘书长安妮·玛丽·德科特(Anne-Marie Descôtes)通电话,双方阐述了合作推动“自由和开放的印太”的途径,其中包括“蓝色太平洋伙伴”(Partners in the Blue Pacific)倡议。2022年12月,拜登与到访的马克龙举行会谈,双方在联合声明中表示:美国 and 法国都是印太国家,正在强化在该地区的伙

伴关系;有意扩大其地区外交、发展和经济接触,增强太平洋岛国的韧性;有意增进在该地区海上安全方面的务实合作;美国愿意增加对法国及其他欧洲国家在该地区的海空部署的支持;继续协调两国对中国之“挑战”的关切,强烈谴责朝鲜的弹道导弹试射。^③2023年2月,美国国防部与法国武装力量部举行第三次印太战略对话(Indo-Pacific Strategic Dialogue),讨论了印太地区的安全环境、应对地区安全挑战的多边战略以及在该地区的合作。

英国也是介入印太事务比较积极的美国印太地区域外盟国。在2021年9月宣布建立“澳英美安全伙伴关系”后,美国与英国在印太事务上的协调与合作走向深化和机制化。2022年3月,美国和英国举行关于印太事务的高级别磋商。美国印太事务协调员库尔特·坎贝尔(Kurt Campbell)率领的美国代表团与英国副国家安全顾问戴维·夸雷(David Quarrey)率领的英国代表团决定扩大和深化在印太事务上的联盟与合作。双方欢迎盟国和伙伴在大西洋和太平洋日益增长的协调,并特别强调了日本、澳大利亚、韩国、新西兰和新加坡等印太国家对乌克兰“史无前例的支持”和让俄罗斯“为其攻击付出代价的承诺”。双方承诺协调实施

^① The White House. Joint Statement on the Phone Call between President Biden and President Macron [EB/OL]. 2021-09-22. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/09/22/joint-statement-on-the-phone-call-between-president-biden-and-president-macron/>.

^② The White House. United States-France Joint Statement [EB/OL]. 2021-10-29. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/10/29/united-states-france-joint-statement/>.

^③ The White House. Joint Statement Following the Meeting Between President Biden and President Macron [EB/OL]. 2022-12-01. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/12/01/joint-statement-following-the-meeting-between-president-biden-and-president-macron/>.

美国印太战略和英国在其《一体化评估》（Integrated Review）中提出的“向印太倾斜”政策。双方同意在印太地区采取积极的经济接触，包括通过支持作为“清洁绿色倡议”（Clean Green Initiative）和“重建更美好世界”（Build Back Better World）议程一部分的绿色转型；在关键和新兴技术方面进行合作；确保经济安全；以及反对“经济胁迫”等。^①2022年4月，美国副国务卿温迪·舍曼与英国国家安全顾问史蒂芬·洛夫格罗夫（Stephen Lovegrove）举行会谈，双方重申了为印太地区及确保澳英美伙伴关系提供至关重要的安全和技术能力以应对印太及更广泛地区的挑战在战略上的重要性。

2023年1月，美国国务卿布林肯与英国外交大臣詹姆斯·克莱弗利（James Cleverly）举行会谈。布林肯在记者会上表示，美国欢迎英国深化在印太地区接触的承诺，期待继续就该地区的众多议题进行密切磋商。克莱弗利也表示，英国和美国对印太地区的和平与安全拥有共同的坚定义务。^②2023年

6月，美国和英国发布《21世纪美英经济伙伴关系大西洋宣言》（Atlantic Declaration for a Twenty-First Century U.S.-UK Economic Partnership），表示两国将通过“美英印太对话”，协调两国的战略，支持东盟和东盟中心地位，与太平洋岛国开展合作，促进经济和技术发展，推动地区和平与稳定。^③

此外，美国还与加拿大、捷克等盟国就印太事务开展对话与合作。2023年3月，美国和加拿大举行第一次印太对话（Indo-Pacific Dialogue）。双方讨论了塑造地区的关键趋势，确定了经济、安全、发展和技术合作的新领域，并就地区架构面临的挑战和机遇交换了看法。2023年5月，美国和捷克举行第11轮战略对话，讨论了印太地区形势和所谓中国对“基于规则的国际秩序”及两国共同利益、安全和价值观“造成的挑战”，强调“跨大西洋和印太安全是不可分割的”。^④

美国与域外盟国在印太事务上的密切沟通与合作很大程度上推动了印太事务“全球化”，使印太地区事务变得更加复杂，大大增加了地区政治、经济和安全形势的不确定性。

① The White House. Joint Statement on U.S.-UK Consultations on the Indo-Pacific [EB/OL] . 2022-03-11. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/03/11/joint-statement-on-u-s-uk-consultations-on-the-indo-pacific/>.

② U.S. Department of State. Secretary Antony J. Blinken and UK Foreign Secretary James Cleverly at a Joint Press Availability, Remarks, Antony J. Blinken, Secretary of State, James Cleverly, United Kingdom Foreign Secretary, Benjamin Franklin Room, Washington, D.C. [EB/OL] . 2023-01-17. <https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-and-uk-foreign-secretary-james-cleverly-at-a-joint-press-availability/>.

③ The White House. The Atlantic Declaration: A Framework for a Twenty-First Century U.S.-UK Economic Partnership [EB/OL] . 2023-06-08. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/06/08/the-atlantic-declaration-a-framework-for-a-twenty-first-century-u-s-uk-economic-partnership/>.

④ U.S. Department of State. Joint Statement on the Strategic Dialogue between the United States and the Czech Republic, Media Note, Office of the Spokesperson [EB/OL] . 2023-05-02. <https://www.state.gov/joint-statement-on-the-strategic-dialogue-between-the-united-states-and-the-czech-republic/>.

五、美国重塑印太同盟体系对中国安全环境的影响

从对印太盟国安全承诺的清晰化、提升同盟现代化、推动盟伴关系网络化和加强与域外盟国的战略协调与合作等方面的进展来看，拜登政府很大程度上重塑了美国的印太同盟体系。这一努力，可以从两个角度进行审视：其一，扩大同盟的战略视野，推动印太同盟的关注视野由地区扩展到全球；其二，强化同盟的战略关注，推动全球盟伴重点聚焦印太。美国印太同盟体系变化的新态势，已经在很大程度上改变了印太地区的地缘政治和地缘经济格局，对印太地区的安全环境和形势、区域内相关国家之间的关系及全球格局可能产生深远影响。在美国对华全面竞争加剧的背景下，这种改变严重恶化了中国的安全环境。

第一，地缘政治和安全领域的“阵营化”。美国对印太地区条约盟国安全承诺的清晰化、提升同盟的现代化、推动盟伴关系网络化以及加强与域外盟国的战略协调与合作，是以其对所谓“中国威胁”这一认知的强化为基础的，针对中国的意图显而易见。相关行动正在改变印太地区国家间关系，并将继续对这些国家间关系产生深刻影响。美国及其盟国不断宣扬和强化意识形态对立，导致印太

国家间在政治和安全领域呈现出“阵营化”并逐步加剧的态势。大国竞争正在从观念和心理上影响地区中小国家的战略和政策取向。印太地区“阵营化”趋势可能对区域内其他国家的战略与政策选择产生持久影响。关于这一点，国内学者看法比较一致。比如，张云认为，美国的军事同盟多边化如果实现，会对中国形成巨大的战略压力；^① 张家栋和王祥宇认为，美日印澳“四边安全对话”机制的发展演变与西方遏华有关，应对中国崛起是四国共同战略目标；^② 杨思灵和任吉蕾认为，美日印澳“四边安全对话”机制主要针对中国，其同盟化将对中国的安全环境造成不容忽视的冲击；^③ 胡娟认为，拜登政府更加重视打造“印太”多边联盟，倚重盟友力量遏制中国，一方面以美日印澳四国合作机制为依托构建“印太版北约”；另一方面利用其在北约中的特殊地位推动北约国家不断介入“印太”事务，在地缘政治、地缘经济层面不断增强对中国的压制态势，恶化了中国的地缘政治环境。^④

第二，印太地区经济一体化受阻，经贸问题“武器化”和“安全化”风险上升。在政治和安全领域“阵营化”趋势走强的背景下，印太地区经济一体化的进程面临复杂挑战。美国一直高度重视世界贸易和经济规则的塑造。从奥巴马政府时期积极推动的“跨太平洋伙伴关系协定”（TPP），到特朗普政府推

① 张云. 美国亚洲同盟体系多边化前景和中国的战略选择 [J]. 日本学刊, 2021 (3): 13-14.

② 张家栋, 王祥宇. 美日印澳四国机制的实质、由来和发展趋势 [J]. 国际观察, 2022 (4): 59-87.

③ 杨思灵, 任吉蕾. 美日印澳 (QUAD): 从松散协调到同盟行为体 [J]. 南亚研究, 2022 (1): 48-76.

④ 胡娟. “印太北约化”背景下美日印澳四国合作态势及印度的参与限度 [J]. 南亚研究, 2022 (3): 24-41.

动更新《美韩自由贸易协定》、重新谈判签署《美墨加协定》并与日本签订《美日贸易协定》和《美日数字贸易协定》，再到拜登政府推动“印太经济框架”（IPEF），实际都反映美国以不同方式塑造地区和世界贸易与经济规则的努力。在美国对华全面战略竞争的背景下，拜登政府塑造印太及世界贸易和经济规则的努力带有强烈的意识形态色彩，“印太经济框架”虽号称开放，但对中国实际上是封闭的，在“供应链韧性”方面推动的与印太地区盟国和伙伴的合作，实际上把中国作为最主要的防范目标。拜登政府与印太盟国和伙伴在科技合作特别是在关键和新兴技术领域的合作，更是被赋予了强烈的意识形态色彩。所有这些都影响亚太地区经济一体化进程，并深刻影响地区各国间的经贸关系，损害中国的经济利益和经济影响力。

第三，美国重塑印太同盟体系的努力以及印太地区国家间矛盾和分歧的凸显，不仅改变着区域内政府层面各国战略和政策选择，

还改变着社会层面人民之间的相互形象和认知。利用区域内有关国家与中国在一些议题上的分歧或矛盾，美国不断从意识形态和价值观角度强化对所谓“中国威胁”等负面形象的塑造，必然严重影响这些国家民众对中国的认知。这种社会心理层面的认知变化所产生的影响，可能比政府层面的战略和政策选择带来的影响更加深刻和持久，从而在相当长时间内影响和恶化中国的地缘安全环境，对中国产生更加持久的伤害，破坏中国塑造良好安全环境的努力。还要看到，拜登政府重塑印太同盟体系对中国安全环境的影响，不会局限于印太地区。沙利文在美国公布《印太战略报告》时曾宣称，美国与中国的竞争是全球性的。美国是在全球范围内、调动全球资源对中国开展战略竞争，所以其印太同盟体系重塑也必然在全球意义上对中国的安全环境产生影响。

（责任编辑：姜 磊）

The Logic behind the Global Security Initiative and Its Value in the Current Era

CHEN Xiang LI Ying

Abstract: As the world has entered an era of heightened risk in security environment, global security governance is facing more severe challenges and daunting tasks. China has been playing an active role in the process of global security governance, offering Chinese solutions, especially the global security initiative proposed by President Xi Jinping. The global security initiative encompasses the “six commitments”, which differ from traditional western concepts of security governance in terms of the subjects, objects, principles, objectives, and characteristics of governance. The logic behind the global security initiative is built on the foundation of traditional Chinese culture, Marxism, and the diplomatic practice of the People’s Republic of China since its establishment. The global security initiative has significant contemporary relevance, providing governance approaches to issues of international security and crises, blazing a trail for the transformation of the global security governance system, consolidating the security foundation for common development and prosperity in the world, and building a smooth path towards a global community of shared future.

Keywords: global security initiative, global security governance, logic of generation, theoretical foundation, value in the current era

The System Effects of the U.S. Cyber Alliance System

ZHAO Zipeng

Abstract: Maintaining cyber security is not only an important banner waved by the U.S. in its efforts to build cyber alliances, but also the primary aim of countries joining the U.S.-led alliances. However, American pan-securitization of cyber issues has led to the continuous expansion of its cyber alliance, both in terms of its members and hierarchical structure. The U.S.-led cyber alliance has evolved from a simple structure with U.S. at the core focusing on military issues in cyberspace to an expanded system with complex structure, in which various countries dynamically form small circles around different issues and several countries emerge as the “secondary cores” that compete for power against the U.S. According to the complexity science, unexpected effects will come from the interaction among various system components. As of the U.S. cyber alliances, such system effects include the tendency to escalate local conflicts, the decline of the capabilities for collective action, major threats sometimes originating from within the alliances, and the weakening of the internal control of the alliances by the rapid evolution of external factors.

Keywords: cyber security, cyber alliance, pan-securitization, system effects

The Reshaping of the U.S. Indo-pacific Alliance System by the Biden Administration and Its Impacts

QIU Chaobin

Abstract: Alliances play an important role in U.S. international strategy. The Indo-Pacific Strategy of the Biden Administration

focuses on and prioritizes restoring and enhancing its relations with its treaty allies in the Indo-Pacific (including Japan, Australia, the Republic of Korea, the Philippines and Thailand), promoting closer cooperation among its allies, and reshaping its Indo-Pacific alliances, which are also main ways to realize its strategic ends. In the past three years, the Biden Administration has actively adjusted its relations with Indo-Pacific allies, maintaining interactions in bilateral, trilateral and multilateral formats and conducting in-depth cooperation on multiple regional and international issues. There are some noteworthy developments in the relations between U.S. and its Indo-Pacific allies and the Indo-Pacific alliance system. First, the security commitments of U.S. towards its Indo-Pacific allies has become more clarified; second, the U.S. is actively “modernizing” its Indo-Pacific alliances; third, the U.S. is encouraging the cooperation among its allies to create a network of allies and partners; fourth, the U.S. is enhancing the strategic coordination and cooperation with allies from other regions, promoting the “globalization” of Indo-Pacific issues. The reshaping of the U.S. Indo-Pacific alliance system by the Biden Administration will to a large extent change the geopolitical and geo-economical landscape of the Indo-Pacific region, exerting profound impacts on the security environment and situation of the Indo-Pacific region, relations between countries in the region, and the global landscape. Against the background of the intensifying comprehensive competition launched by the U.S. against China, such reshaping will lead to the serious deterioration of China’s security environment.

Keywords: U.S. diplomacy, Biden administration, Indo-Pacific Strategy, alliance system

The Content and Basic Structure of the National Security Literacy of College Students in Light of the Holistic Approach to National Security

ZHANG Hao QI Zhanyong

Abstract: The implementation of the holistic approach to national security, and the need to consolidate the shield of national defense amid the complicated security situation at home and abroad make it necessary to cultivate the national security literacy of college students. The national security literacy of college students in light of the holistic approach to national security includes not only cognitive factors such as knowledge and skills, but also non-cognitive factors such as feelings and values. Thus, the cultivation of national security literacy of college students refers to enhancing the awareness, mastering the knowledge, and generating capability from the perspectives of individual security, public security and international security, focusing on the sense of national identity and mission, under the guidance of the holistic approach to national security. Such literacy is value-oriented, comprehensive, and contemporary. Moreover, this paper proposes the basic structure of the national security literacy of college students, which includes three interrelated elements: national security awareness, national security knowledge and national security capability. Among them, the national security awareness that college students should have includes the awareness of potential dangers, the sense of responsibility and international vision; the national security knowledge includes national security theory, legal ethics and public safety knowledge; and the national security capability includes the capability to identify risks and safeguard against risks.

Keywords: holistic approach to national security, national security literacy of college students, national security awareness, national security knowledge, national security capability

(译: 刘志良 校: 姜磊)