

## B. 15

### 2023年美国“印太战略”的推进及影响

仇朝兵\*

**摘要：** 2023年，美国“印太战略”的推进在四个方面尤为突出：第一，进一步加强与日本、韩国、澳大利亚、菲律宾等印太地区条约盟国的关系，积极推动同盟现代化。第二，深化与印度、越南、印度尼西亚、新加坡等关键伙伴的关系，加大了对关键伙伴的战略投入。第三，推动印太地区同盟和伙伴关系的网络化，美日印澳“四边安全对话”合作日益深入，“澳英美三边安全伙伴关系”如期取得进展；美日韩三边合作开启“新篇章”，美日菲三边合作取得“新突破”，美蒙韩三边合作等进展均值得关注。第四，发展与印太国家的经济关系，塑造地区经济和贸易规则，特别是在推动与印太国家的基础设施合作及“印太经济框架”谈判方面都取得很大进展。拜登政府“印太战略”的推进，将会对印太地区的地缘政治和地缘经济格局产生重要影响，也会对中国的地缘安全环境产生消极影响。

**关键词：** 美国外交 “印太战略” 中美关系

2022年2月，拜登政府发布《美国印太战略报告》，系统阐述了其“印太战略”的主要内容并列举了实施这一战略的行动计划。<sup>①</sup> 2023年是拜登政府“印太战略”推进的关键一年。2023年12月，美国国防部长劳埃德·奥

---

\* 仇朝兵，中国社会科学院美国研究所研究员，主要研究方向为美国公共外交、美国与东南亚国家关系和中美关系史。

① The White House, *Indo-Pacific Strategy of the United States*, February 2022, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/02/U.S.-Indo-Pacific-Strategy.pdf>, accessed: 2024-03-15.

斯汀（Lloyd Austin）在“里根国防论坛”（Reagan National Defense Forum）上演讲时说：“在这个决定性的十年里，2023年将会作为实施美国在亚洲的防务战略的决定性一年而被记住。”<sup>①</sup> 本报告拟全面梳理2023年拜登政府“印太战略”推进所取得的进展，进而初步分析其未来走向和影响。

## 一 强化同盟关系，推动印太同盟“现代化”

美国在印太地区的5个条约盟国是推行其“印太战略”的关键支柱。2023年，美国与日本、韩国、澳大利亚、菲律宾等条约盟国的关系进一步加强，合作领域更加广泛，合作程度更加深入，大大推动了美国印太同盟的现代化。

### （一）美日同盟：“史无前例的”合作

2023年，美日两国保持着频繁的高层互动和制度化沟通。美日同盟的强化，既体现在战略层面的协调方面，也体现在具体议题领域的合作方面；既体现为两国合作范围的扩展，也体现为合作内容的深化。

高层互动与战略协调。2022年11月13日，拜登总统在柬埔寨首都金边与日本首相岸田文雄（Kishida Fumio）举行会谈，双方决心共同面对历史性挑战，进一步加强美日同盟并使之现代化，应对印太地区之威胁。<sup>②</sup> 2023年1月，岸田文雄访美与拜登总统发表联合声明强调，美日之间的合作是“史无前例的”，是植根于两国共同的“自由和开放的印太与和平和繁荣的世界这一共同愿景、由包括法治在内的共同价值观引领的”。美日认为，印

① “‘A Time for American Leadership’: Remarks by Secretary of Defense Lloyd J. Austin III at the Reagan National Defense Forum (As Delivered),” December 2, 2023, Simi Valley, California, <https://www.defense.gov/News/Speeches/Speech/Article/3604755/a-time-for-american-leadership-remarks-by-secretary-of-defense-loyd-j-austin-iii/>, accessed: 2024-04-17.

② “Readout of President Joe Biden’s Meeting with Prime Minister Kishida Fumio of Japan,” November 13, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/11/13/readout-of-president-joe-bidens-meeting-with-prime-minister-kishida-fumio-of-japan/>, accessed: 2023-01-13.



太地区面临日益增长的挑战，需要美国和日本强化各自和集体的力量。拜登总统重申了美国根据《美日安全保障条约》（Treaty of Mutual Cooperation and Security）之第5条，使用其全部力量，包括核力量，协防日本的坚定承诺；同时也重申，《美日安全保障条约》第5条适用于钓鱼岛。<sup>①</sup> 双方还重申了两国的经济领导地位，表示支持“自由、开放和基于规则”的经济秩序。双方还表示将与其他国家合作，支持东盟中心地位和东盟团结及《东盟印太展望》；致力于加强美日韩三边合作等。2023年5月，拜登总统与岸田文雄首相在广岛举行会谈。拜登总统重申美国将使用其全部力量兑现其延伸威慑的承诺。双方讨论了以日本修订过的战略文件和增加的防务投资为基础，进一步加强防务合作的途径。双方还强调深化在新兴技术方面的合作。<sup>②</sup>

双边制度化沟通。美日在政治和安全领域主要制度化沟通机制是“美日安全磋商委员会”（SCC）和“延伸威慑对话”（EDD）。2023年1月，美日在华盛顿举行“安全磋商委员会”会议。双方决心推动双边现代化倡议，以建立一个更有能力、一体化和灵活的同盟，加强威慑，应对不断发展的地区和全球安全挑战。按照各自的新战略，双方决定加快在同盟作用和使命方面的合作，应对当前和未来的安全挑战；双方还决心共同加强美日同盟与该地区内外的盟国和伙伴的联合行动。<sup>③</sup>

2023年6月和12月，美国和日本举行了两次“延伸威慑对话”（EDD）。双方同意继续加强日美同盟的威慑和反应能力；进一步提升双边对话，改进双边合作；通过改进信息共享、训练和演习，深化美日同盟政治、外交和防务合作的途径；承诺改进协调并加强同盟抵御敌国导弹威胁的

① “Joint Statement of the United States and Japan,” January 13, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/01/13/joint-statement-of-the-united-states-and-japan/>, accessed: 2023-01-19.

② “Readout of President Biden’s Meeting with Prime Minister Kishida of Japan,” May 18, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/05/18/readout-of-president-bidens-meeting-with-prime-minister-kishida-of-japan-3/>, accessed: 2024-04-17.

③ “Joint Statement of the Security Consultative Committee (‘2+2’),” January 11, 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-of-the-security-consultative-committee-22/>, accessed: 2023-01-26.

### 能力和态势。<sup>①</sup>

合作领域的扩展和合作程度的深化。美日同盟的强化，更重要的是体现在两国合作领域的扩展和合作程度的深化方面。2023年1月美日“安全磋商委员会”会议发表的联合声明，详细阐述了两国为推动同盟现代化而在“同盟协调”“和平时期同盟的行动”“同盟的威慑和应对能力”“太空、网络与信息安全”“维持技术优势”等领域将开展的具体合作内容。<sup>②</sup>1月12日，美国国防部部长奥斯汀和日本防卫大臣滨田靖一签署了《研究、开发、测试和评估项目谅解备忘录》和《供应安全安排》，加强美日在先进和新兴技术及国防供应链方面的合作，维持美日同盟在关键和新兴技术方面的技术优势，提升防务能力和两国军队的互操作性。<sup>③</sup>1月13日，两国签署《外太空探索和使用合作框架协议》，加强在太空领域的双边合作。美日在推动高超音速武器、与战斗机配合的自动化系统以及先进防空系统等先进技术发展，加强两国防务供应链合作和国防工业基地之间的联系等方面的合作，非常突出地体现出两国合作的层次和水平。此外，美国还通过向日本部署MQ-9死神无人机、在日本建立美国海军陆战队濒海战斗团、增加联合演习等，强化两国的军事安全合作，提升军事互操作性。

## （二）美韩同盟：从安全伙伴到全球全面战略同盟

美韩关系在2022年5月尹锡悦就任韩国总统后进一步走向深入。美韩保持着各层级、密集、机制化的战略沟通与政策协调，而且其合作已不再局

① “U. S. -Japan Extended Deterrence Dialogue,” December 7, 2023, <https://www.state.gov/u-s-japan-extended-deterrence-dialogue-2/>, accessed: 2024-03-26.

② “Joint Statement of the Security Consultative Committee (‘2+2’),” January 11, 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-of-the-security-consultative-committee-22/>, accessed: 2023-01-26.

③ “DOD, Japan MOD Sign Technology and Security of Supply Arrangements,” January 12, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3267110/dod-japan-mod-sign-technology-and-security-of-supply-arrangements/>, accessed: 2024-04-17.



限于双边和朝鲜半岛，而是扩展到更广泛的地区和全球；两国合作的具体议题领域也大大扩展。

高层互动与战略协调。2022年5月，拜登总统访问韩国并与尹锡悦总统举行会谈，双方发表联合声明强调，美韩同盟的关注“已远远超出朝鲜半岛，反映了两国在民主、经济和技术领域作为全球领导者的关键性作用”。两国决心深化和扩大政治、经济、安全以及人民之间的关系。双方一致同意加强在印太地区的合作，维护自由、开放、繁荣和和平的印太地区；坚定地支持东盟中心地位和《东盟印太展望》，致力于提升与东南亚国家和太平洋岛国的合作。<sup>①</sup> 2023年4月，尹锡悦总统访问美国，与拜登总统举行会谈，纪念美韩同盟建立70周年，并发表《华盛顿宣言》。该宣言表示，美韩同盟已从开始的安全伙伴关系成长和扩展为支持民主原则、丰富经济合作并促进技术进步的真正全球性的同盟。<sup>②</sup> 双方承诺建立更加强大的共同防御关系，共同致力于印太地区的和平与稳定。双方宣布建立一个新的核磋商小组（Nuclear Consultative Group），以强化延伸威慑，讨论核战略规划，以及管理朝鲜对不扩散机制的威胁。拜登总统强调美国对韩国的延伸威慑之承诺是与其全部力量，包括核力量为支撑的。美国将进一步提升在朝鲜半岛的战略资产的常规能见度，扩大和深化两国军方之间的合作。尹锡悦表示，韩国将把其各种力量运用于美韩同盟的联合防御态势。<sup>③</sup> 在纪念美韩同盟70周年领导人联合声明中，双方表示将增加两国全面全球合作，深化地区接触，扩大两国双边关系；在实施各自的印太战略方面进行合作；致力于塑造包容、自由和公平的贸易体系，并与志同道合的伙伴合作应对威胁，确保美韩同盟和印太地区未来的繁荣；加强在投资、贸易、技术以及人民之间的联

① “United States-Republic of Korea Leaders’ Joint Statement,” May 21, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/21/united-states-republic-of-korea-leaders-joint-statement/>, accessed: 2022-11-24.

② “Washington Declaration,” April 26, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/04/26/washington-declaration-2/>, accessed: 2024-04-17.

③ “Washington Declaration,” April 26, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/04/26/washington-declaration-2/>, accessed: 2024-04-17.

系等方面的合作，承诺深化和扩大在关键和新兴技术方面的合作。<sup>①</sup>

双边制度化沟通。在政治与安全领域，美韩通过“一体化防务对话”（KIDD）、“核磋商小组”（NCG）、“延伸威慑战略和磋商小组”（EDSCG）、“安全磋商会议”（Security Consultative Meeting）等多个制度化的对话机制，就两国间及地区安全议题保持着紧密沟通。

2023年4月美韩举行第22次“一体化防务对话”，双方承诺将继续加强联合防务态势和能力，以协防韩国，威慑朝鲜半岛上的冲突。双方承诺继续加强科技合作，复兴现有磋商机制，在科技合作方面推动美韩同盟现代化，以适应变化中的安全环境和应对未来的挑战。<sup>②</sup> 2023年9月美韩举行第23次“一体化防务对话”，双方承诺：提升联合研发合作；支持供应链韧性，强化美韩国防工业基地之间的联系，提升美韩同盟防务架构内部的互操作性和可互换性；支持通过地区合作工作组（RCWG）扩大与东盟国家和太平洋岛国的合作；推动将美日韩三边防务合作发展成全面和多层次的伙伴关系。<sup>③</sup>

2023年7月，美韩举行第一次“核磋商小组”（NCG）会议，美方重申并强化美国使用其全部力量，包括核力量，向韩国提供延伸威慑的承诺。<sup>④</sup> 2023年9月，两国外交和防务部门举行第4次“延伸威慑战略和磋商小组”

---

① Leaders' Joint Statement in Commemoration of the 70th Anniversary of the Alliance Between the United States of America and the Republic of Korea, April 26, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/04/26/leaders-joint-statement-in-commemoration-of-the-70th-anniversary-of-the-alliance-between-the-united-states-of-america-and-the-republic-of-korea/>, accessed: 2024-04-17.

② “Joint Press Statement for the 22nd Korea-U.S. Integrated Defense Dialogue,” April 12, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3360919/joint-press-statement-for-the-22nd-korea-us-integrated-defense-dialogue/>, accessed: 2024-04-17.

③ “Joint Press Statement for the 23rd Korea-U.S. Integrated Defense Dialogue,” September 18, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3528305/joint-press-statement-for-the-23rd-korea-us-integrated-defense-dialogue/>, accessed: 2023-09-21.

④ “Joint Readout of the Inaugural U.S.-ROK Nuclear Consultative Group Meeting,” July 18, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/07/18/joint-readout-of-the-inaugural-u-s-rok-nuclear-consultative-group-meeting/>, accessed: 2024-04-17.



会议，推动了两国关于战略和政策议题的全面讨论。双方评估了两国正在进行的威慑朝鲜核及非核“侵略”的双边合作，同意进一步提升合作，应对朝鲜规避制裁和非法网络活动。<sup>①</sup>

2023年11月，美国和韩国举行第55次“安全磋商会议”。双方签署了2023年《定制型威慑战略》(TDS)文件，作为有效威慑和应对朝鲜核及其他大规模杀伤性武器和拥有战略影响的非核力量的战略框架。双方同意寻求扩大在共享早期预警系统(SEWS)方面的合作，加强太空和网络合作，加强美韩同盟的国防能力，增强美韩同盟的互操作性和可互换性。<sup>②</sup>

合作领域的扩展和合作的深化。在高层双边战略沟通与政策协调基础上，美韩在具体议题领域的合作大大扩展，在各个关键议题领域合作的程度也逐步加深，不断推进美韩同盟现代化走向深入。2023年4月尹锡悦总统访美时与拜登总统发布的联合声明列举了在投资、贸易、技术等方面加强两国合作的具体领域：通过深化和扩大在关键和新兴技术方面的合作，提升两国经济安全；深化两国外国投资审查和出口管制部门之间合作，采取适当措施，确保国家安全，同时维持有韧性的全球半导体供应链；加强在量子信息科技方面的合作，完成《美韩对等防务采购协议》谈判，以加强在全球防务产业的合作；建立“美韩战略性网络安全合作框架”，扩展合作，威慑网络对手，提升关键基础设施网络安全，打击网络犯罪，以及确保数字加密货币和区块链应用之安全；通过多种太空合作渠道，在所有领域进一步加强美韩同盟。<sup>③</sup>

① “Extended Deterrence Strategy and Consultation Group,” Media Note, Office of the Spokesperson, September 15, 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-on-extended-deterrence-and-consultation-group/>, accessed: 2024-04-17.

② “55th Security Consultative Meeting Joint Communique,” November 13, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3586522/55th-security-consultative-meeting-joint-communique/>, accessed: 2024-04-17.

③ “Leaders’ Joint Statement in Commemoration of the 70th Anniversary of the Alliance Between the United States of America and the Republic of Korea,” April 26, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/04/26/leaders-joint-statement-in-commemoration-of-the-70th-anniversary-of-the-alliance-between-the-united-states-of-america-and-the-republic-of-korea/>, accessed: 2024-04-17.

在科技领域，美韩合作在 2023 年已取得一些具体进展。2023 年 2 月，布林肯国务卿与韩国外长朴振签署议定书，修改和延长了《美韩科技协定》，扩大两国科技合作范围。2023 年 4 月，美国白宫科技政策办公室主任、拜登总统首席科学顾问阿拉蒂·普拉巴卡（Arati Prabhakar）与韩国科学与信息和通信技术部部长李宗昊（Lee Jong-ho）举行会谈，寻求加强在量子信息科技方面的合作。<sup>①</sup> 2023 年 12 月，美韩举行第一次“美韩下一代关键和新兴技术对话”，推动两国政府、产业界和学术界之间提升在半导体供应链和技术、生物技术和生物制造、电池和清洁能源技术、量子、人工智能与标准、数字互联互通和信息通信技术等领域进行广泛、深入的合作。<sup>②</sup>

在军事安全领域，美韩军方的互动更明显地体现出美韩同盟关系的强化。2023 年 1 月，美国国防部部长奥斯汀访问韩国并与韩国国防部长李钟燮举行会谈。双方强调：将继续增强美韩同盟的能力，以威慑和应对朝鲜的核及导弹威胁，提升信息共享、联合规划和执行，以及同盟措施机制等；进一步扩大和增强 2023 年联合演习和训练的水平 and 范围；扩大联合野外训练演习并进行大规模联合火力演示。<sup>③</sup> 2023 年 2 月，美国国防部和韩国国防部在五角大楼举行了第 8 次美韩威慑战略委员会沙盘推演（DSC TTX）。

对于美韩同盟的发展，无论是拜登政府还是尹锡悦政府都做出了极高的评价。尹锡悦总统 2023 年 4 月访问美国时说：“韩美同盟不是一种交易型的

---

① “Joint Statement of the United States of America and Republic of Korea on Cooperation in Quantum Information Science and Technologies,” April 26, 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-of-the-united-states-of-america-and-republic-of-korea-on-cooperation-in-quantum-information-science-and-technologies/>, accessed: 2023-06-22.

② “Joint Fact Sheet: Launching the U. S. -ROK Next Generation Critical and Emerging Technologies Dialogue,” December 8, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/12/08/joint-fact-sheet-launching-the-u-s-rok-next-generation-critical-and-emerging-technologies-dialogue/>, accessed: 2024-04-17.

③ “Joint Statement: Minister of National Defense Lee Jong-Sup and U. S. Secretary of Defense Lloyd J. Austin III,” January 31, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3282748/joint-statement-minister-of-national-defense-lee-jong-sup-and-us-secretary-of-d/>, accessed: 2024-04-17.





关系；它的运作不是仅仅为了利益。它是一种价值观同盟，两国坚定地站在一起，捍卫普世的自由价值。它是正义的同盟，是一个捍卫世界之自由、和平和繁荣的全球性的同盟。”<sup>①</sup>

### （三）美澳同盟：“战略合作的新时代”

拜登政府执政三年来，美国-澳大利亚关系在既有基础上取得进一步发展：两国战略协调进一步加强；同盟战略关注视野进一步扩大；两国合作的内容也进一步扩展并日益深化。两国军事安全合作，特别是在促进防务能力和提升美澳军队互操作性方面的合作更加深入。

高层互动与战略协调。2023年5月，拜登总统与澳大利亚总理安东尼·阿尔巴尼斯（Anthony Albanese）在日本广岛七国峰会期间举行会谈并发表联合声明——《我们时代的同盟》。声明强调，两国致力于支持开放、稳定和繁荣的印太和基于规则的国际秩序，将在利用新兴技术、探索太空新边疆、确保和平和未来繁荣、增强网络能力、支持自由和公平的贸易与强化经济韧性等方面积极合作。<sup>②</sup> 2023年10月，阿尔巴尼斯总理对美国进行正式访问，与拜登总统举行会谈并发表联合声明，宣称“开启了美国-澳大利亚战略合作的新时代”。随着美澳同盟合作达到新高度，两国正在将伙伴关系扩展到新领域。联合声明强调，两国合作的核心是共同致力于和平、开放、稳定和繁荣的印太。双方承诺与印太地区伙伴和组织合作，应对共同挑战，确保该地区的繁荣、联通、韧性和安全；双方还宣布寻求在科学和关键与新兴技术新领域的合作，增强和补充两国的经济合作与贸易，根本的安全和防务关系，气候、关键矿物和清洁能源方面的合作，以及人民之间持久的

① “Remarks by President Biden and President Yoon Suk Yeol of the Republic of Korea at Arrival Ceremony,” April 26, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/04/26/remarks-by-president-biden-and-president-yoon-suk-yeol-of-the-republic-of-korea-at-arrival-ceremony/>, accessed: 2024-01-24.

② “Australia-United States Joint Leaders’ Statement—An Alliance for our Times,” May 20, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/05/20/australia-united-states-joint-leaders-statement-an-alliance-for-our-times/>, accessed: 2023-06-22.

关系等。<sup>①</sup>

双边制度化沟通。美国和澳大利亚在政治和安全领域进行战略和政策沟通的主要机制包括美澳“战略政策对话”（Strategic Policy Dialogue）、“防务政策与战略对话”（Defense Policy & Strategy Talks）和“部长级磋商”（AUSMIN）机制。

2022年11月，美国和澳大利亚在堪培拉举行第4次年度“战略政策对话”。双方讨论了印太地区的安全环境和提升多边合作的方式，分享了关于各自战略的看法。2023年5月，美国和澳大利亚在华盛顿举行“防务政策与战略对话”，双方就2023年《澳大利亚防务战略评估报告》和2022年《美国国防战略报告》的制定和实施、地区安全环境、军力态势进展和机会、应对安全挑战的多边方式、战略能力共同发展以及“澳英美安全伙伴关系”后续发展等进行了讨论。2023年7月，美澳举行第33次“部长级磋商”。关于印太事务，双方承诺：共同塑造开放、稳定和繁荣的印太；扩大双边合作以及与地区伙伴和组织，特别是与东盟和太平洋岛国的合作，确保印太地区是开放、稳定、和平、繁荣和尊重主权、人权和国际法的；进一步提升在印太地区的接触。双方还承诺：致力于双边防务与安全合作，确保维持美澳的技术优势，促进供应链安全，增强经济韧性。<sup>②</sup>

合作领域的扩展和合作的深化。在美国和澳大利亚共同的战略认知和制度化对话进一步加强的同时，两国具体的合作领域及其所涵盖的议题也更加广泛。

2023年5月，拜登总统与阿尔巴尼斯总理在日本广岛会谈后发表的联合声明中特别强调的合作领域包括：第一，签署了通过《澳大利亚-美国气

---

① “United States-Australia Joint Leaders’ Statement Building an Innovation Alliance,” October 25, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/10/25/united-states-australia-joint-leaders-statementbuilding-an-innovation-alliance/>, accessed: 2024-04-17.

② “Joint Statement on Australia-U. S. Ministerial Consultations (AUSMIN) 2023,” July 29, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3476104/joint-statement-on-australia-us-ministerial-consultations-ausmin-2023/>, accessed: 2024-04-17.



候、关键矿物和清洁能源转型协定》促进气候合作的意向声明，合作应对气候变化，采取保护生物多样性行动，推动清洁能源转型。第二，增强两国的防务能力，优先改进推动防务和安全合作所要求的信息共享和技术合作机制。第三，利用新兴技术，深化量子及太空等领域的合作，推动创新并为新兴技术制定负责任的规则和标准。两国还推动了电信供应商的多样化。促进数据通过开放、全球性、互操作、可靠和安全的互联网跨境自由流动。<sup>①</sup>

2023年10月，阿尔巴尼斯总理与拜登总统会谈后发表联合声明，详细阐述了美国和澳大利亚在“推动先进技术和太空合作”“增强清洁能源供应链和应对气候危机”“促进太平洋地区之繁荣和韧性”“提升防务和安全合作”等方面广泛和具体的合作议题。双方举行了部长级“美澳清洁能源对话”；成功发起“美澳关键矿物工作组”（U.S. - Australia Critical Minerals Taskforce），确定采取联合行动，增加各自国家在关键矿物开采和加工项目上的投资。10月26日，两国签署太空《技术保障协定》。双方还进行了双边太空框架协定谈判。

在提升防务和安全合作方面，美国和澳大利亚将增加对乌克兰的支持、致力于协作式战机合作、升级美澳同盟；提升双边防务合作，实施 AUKUS 潜艇合作，促进防务贸易合作并保护技术等；支持制导武器共同生产；赞成实施《澳大利亚-日本对等准入协定》（Australia-Japan Reciprocal Access Agreement），深化演习合作和能力一体化；推动两国间国防贸易管制和信息共享，共同致力于美澳同盟之战略和技术优势最大化，并使 AUKUS 的全部潜能最大化。双方重申共同致力于加强安全标准，以保护敏感技术和信息。<sup>②</sup>

---

① “Australia-United States Joint Leaders’ Statement—An Alliance for Our Times,” May 20, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/05/20/australia-united-states-joint-leaders-statement-an-alliance-for-our-times/>, accessed: 2023-06-22.

② “United States-Australia Joint Leaders’ Statement Building an Innovation Alliance,” October 25, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/10/25/united-states-australia-joint-leaders-statementbuilding-an-innovation-alliance/>, accessed: 2024-04-07.

#### （四）美菲同盟：安全合作“新突破”

虽然拜登政府一直在试图加强美菲特殊关系，但直到2022年6月小费迪南德·马科斯（Ferdinand R. Marcos Jr.）就任菲律宾第17任总统后，美菲同盟才取得“新突破”。

2023年，美国和菲律宾开始讨论并迅速推进美菲同盟的“现代化”。2023年1月，两国在马尼拉举行第10次年度“双边战略对话”。双方决定在以下领域寻求合作：第一，培育更强大的伙伴关系。在政策和操作层面进行定期和持续对话，确保在共同感兴趣和共同关切的问题上进行合作。第二，巩固持久的同盟，重振防务与安全合作，确保美菲同盟面对新的和新的挑战能够做出有效调整。加强信息共享，到2023年底优先完成《军事情报保护协定》（GSOMIA），促进技术转让，提升互操作性。全面执行美菲《加强防务合作协议》（EDCA）；为防务现代化制定《安全部门援助路线图》（Security Sector Assistance Roadmap）。第三，推动塑造以国际法为基础的海洋秩序。<sup>①</sup>

2023年2月，美国国防部长奥斯汀访问菲律宾，推动扩大两国在多种军事行动领域的合作范围，推动提升两国军队之间的互操作性，增强联合训练演习，推动美菲同盟“现代化”。<sup>②</sup>两国宣布了加快全面实施《加强防务合作协议》（EDCA）的计划，在菲律宾增建四个军事基地。2023年4月，菲律宾政府正式公布4个新增军事基地的具体位置。

2023年4月，美菲举行第3次“2+2”部长级对话并发表联合声明。关

---

① “Philippines, U.S. Commit to Further Elevate Alliance and Partnership at 10th Bilateral Strategic Dialogue,” January 21, 2023, <https://ph.usembassy.gov/philippines-united-states-commit-to-further-elevate-alliance-and-partnership-to-bring-peace-and-prosperity-at-the-10th-bilateral-strategic-dialogue/>, accessed: 2023-04-07.

② Jim Garamone, “Austin Visit to Philippine Base Highlights Benefits of U.S.-Philippine Alliance,” February 1, 2023, <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/3284587/austin-visit-to-philippine-base-highlights-benefits-of-us-philippine-alliance/>, accessed: 2023-04-07.



于印太和世界秩序，双方重申支持不受干扰的合法商业活动和完全尊重国际法，包括航行和飞越自由，以及其他合法使用海洋的活动；坚决反对在南中国海非法的海上声索、填海造地军事化，以及威胁性和挑衅性行动。关于经济与环境安全，双方承诺探讨提升经济接触的新途径。通过推动基础设施现代化、数字经济，提升农业生产，促进可再生能源和绿色技术发展，提升粮食和能源安全等；合作增强韧性供应链并保护关键和新兴技术。关于美菲与其他伙伴的关系，双方重申支持《东盟印太展望》，并强调印太地区的伙伴关系和各种安排在地区安全架构中应该支持东盟中心地位；进一步推动与东南亚其他伙伴的经济和安全合作；确定了与日本和澳大利亚扩大作战协同（operational coordination）的具体机会，以及继续开展日本-菲律宾-美国三边防务政策对话等。推动美菲同盟现代化，是此次部长级对话最突出的内容。双方发表的联合声明详细阐明了两国关于推动同盟现代化的基本认知和具体举措。<sup>①</sup>

## 二 深化与伙伴国关系，加大对关键伙伴的战略投入

发展和深化与关键伙伴的关系也是美国推动“印太战略”之实施的重要内容。在2023年，美国与印太地区关键伙伴之间的关系和合作也进一步深化，甚至取得了突破性的进展，特别是与印度、越南、印尼、新加坡、蒙古国等国之间关系的突破和发展尤其值得关注。

### （一）美国-印度“全面全球和战略伙伴关系”

近年来，美国与印度关系的发展，最突出的体现是：两国外交互动，特别是高层互访频繁；军事和防务关系进一步深化；科技合作，特别是关键和新兴技术领域合作进一步走向深入。

---

<sup>①</sup> “Joint Statement of the U.S.-Philippines 2+2 Ministerial Dialogue,” April 11, 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-of-the-u-s-philippines-22-ministerial-dialogue/>, accessed: 2023-06-22.

双边高层互访和机制化对话。2023年6月，印度总理纳伦德拉·莫迪（Narendra Modi）对美国进行国事访问并与拜登总统进行会谈。双方发表的联合声明强调：“美国-印度全面全球和战略伙伴关系（U.S. - India Comprehensive Global and Strategic Partnership）是植根于新的水平的信任和相互理解的，因将我们的国家紧密联系在一起的家庭和友谊的温暖纽带而变得更加丰富。我们将共同建立一种更加强大、多元的美印伙伴关系，推动实现我们人民追求光明和繁荣之未来的愿望。”<sup>①</sup> 声明系统阐述了美印合作的愿景。在“规划面向未来的技术伙伴关系”方面，双方强调技术在深化两国伙伴关系方面发挥着决定性的作用，并表示支持建立开放、可获得和安全的生态技术生态系统；加强太空所有领域的合作；促进美国和印度产业界、政府和学术机构之间更大程度的技术共享、共同开发和共同生产。在“推动下一代防务伙伴关系”方面，声明强调美印“主要防务伙伴关系”已成为“全球和平与安全的支柱”。两国在建立先进和全面防务伙伴关系方面已取得实质进展，两国军方在所有领域都进行了紧密协作。<sup>②</sup>

2023年9月，拜登总统访问印度，并与莫迪总理举行会谈，重申了两国之间紧密和持久的伙伴关系。拜登总统重申支持印度成为改革后的联合国安理会常任理事国。双方重申支持建立韧性全球半导体供应链；承诺建立韧性技术价值链和连接国防工业生态系统，承诺推动政策和调整监管，促进印度和美国产业界、政府和学术机构之间更大程度的技术共享、共同开发和共同生产机会；重申通过扩大在诸如太空和人工智能等新的和新兴领域的合作和加快国防工业合作，深化美印“主要防务伙伴关系”并使之多样化的承诺。美国重申了与印度在量子领域进行合作的承诺。双方还强调了两国在太

---

① “Joint Statement from the United States and India,” June 22, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/06/22/joint-statement-from-the-united-states-and-india/>, accessed: 2024-04-17.

② “Joint Statement from the United States and India,” June 22, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/06/22/joint-statement-from-the-united-states-and-india/>, accessed: 2024-04-17.



空、能源、卫生等领域的广泛合作。<sup>①</sup>

2023年11月，美国和印度举行第5次“2+2”部长级对话。双方强调了美印关系在各个方面取得的实质进展，重申决心推动韧性、基于规则、尊重国际法的国际秩序。双方重申致力于通过广泛的对话和复杂性日益增加的军事演习，加快开展根据2023年6月的“国防工业合作路线图”（Roadmap for U. S. -India Defense Industrial Cooperation）发起的联合项目，扩大在新兴领域的合作，进一步深化多面向的防务伙伴关系；加强反恐和执法合作；增强科学和技术伙伴关系；扩大卫生和贸易对话，强化人民之间的联系；加强多边外交和互联互通等。<sup>②</sup>

军事防务关系。美印防务关系和防务合作的发展，范围之广，程度之深，都是突破性的。2023年5月，美国和印度举行第17次美印防务政策小组会议（U. S. -India Defense Policy Group），提出了一个包括工业合作、信息共享、海上安全及技术合作的议程。双方重申加强美国和印度军方之间合作和互操作性，致力于在所有领域和所有兵种的合作。2023年5月18日，美国国防部副部长凯瑟琳·希克斯（Kathleen Hicks）在五角大楼会见印度国防秘书吉里达尔·阿拉曼（Giridhar Aramane）。希克斯反复强调美国对印度国防现代化目标的支持，并阐述了在美印“关键和新兴技术倡议”（iCET）下共同生产喷气式发动机、远程火炮以及步兵车辆的建议。<sup>③</sup> 2023年5月22日，美国和印度举行首次美印“先进领域防务对话”（U. S. -India Advanced Domains Defense Dialogue），目的是深化在不断演进的新的防务领

① “Joint Statement from India and the United States,” September 8, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/09/08/joint-statement-from-india-and-the-united-states/>, accessed: 2024-04-17.

② “Joint Statement on the Fifth Annual India-U. S. 2+2 Ministerial Dialogue,” November 10, 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-on-the-fifth-annual-india-u-s-22-ministerial-dialogue/>, accessed: 2024-04-17.

③ “Readout of Deputy Secretary of Defense Dr. Kathleen Hicks’ Meeting with Indian Defence Secretary Giridhar Aramane,” May 18, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3399988/readout-of-deputy-secretary-of-defense-dr-kathleen-hicks-meeting-with-indian-de/>, accessed: 2024-04-17.

域的协作，特别是在太空和人工智能领域的合作。

2023年6月，美国国防部长奥斯汀访问印度，以加强“主要防务伙伴关系”，并推动在关键领域的合作。美国国防部长奥斯汀和印度国防部长拉杰纳特·辛格（Rajnath Singh）对完成新的美印“国防工业合作路线图”表示欢迎。双方承诺评估阻碍更紧密的产业间合作的监管障碍，并开启关于“供应安全安排”（Security of Supply Arrangement）和“对等国防采购”（Reciprocal Defense Procurement）协定的谈判。双方承诺扩大双边防务合作的范围，以涵盖所有领域；加强所有军种的作战合作，以支持印度作为安全提供者在印太地区发挥引领作用。双方讨论了加强信息共享和提升在海域合作的新机会。<sup>①</sup> 2023年6月21日，两国国防部发起“印度-美国国防加速生态系统”（INDUS-X），以促进国防工业合作并释放技术和制造业方面的新的创新。<sup>②</sup> 2023年11月，两国国防部参加了在新德里举行的“印度-美国国防加速生态系统”第一次投资者战略会议。

科技合作。2022年5月，拜登总统和莫迪总理发起了美印“关键和新兴技术倡议”（iCET）。2023年1月，美国和印度国家安全事务助理在华盛顿举行“美印关键和新兴技术倡议”第一次会议，双方讨论了在关键和新兴技术、合作开发和合作生产以及深化两国创新生态系统之间的联系等方面进行更大合作的机会，确定生物技术、先进材料和稀土加工技术等领域作为未来合作领域。双方强调致力于通过美印“关键和新兴技术倡议”下的常设机制，合作解决两国国内与监管障碍、商业与人才流动性相关的议题。为扩大和深化两国技术伙伴关系，美国和印度将发起新的双边倡议并欢迎两国政府、产业界和学术界在“强化创新生态系统”“防务创新和技术合作”“韧性的半导体供应链”“太空”“科学、技术、工程和数学才能”“下一代

① “Secretary Austin Concludes India Visit,” June 5, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3416249/secretary-austin-concludes-india-visit/>, accessed: 2024-04-17.

② “Launch of the India-U.S. Defense Acceleration Ecosystem (INDUS-X),” June 21, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3434923/launch-of-the-india-us-defense-acceleration-ecosystem-indus-x/>, accessed: 2024-04-17.





电信”等领域开展新的合作。<sup>①</sup> 2023年6月，美国国家安全事务助理沙利文访问印度，并与印度国家安全事务助理阿吉特·多瓦尔（Ajit Doval）举行会谈，双方宣布了关于“关键和新兴技术倡议”（iCET）合作路线图。6月21日，印度驻美大使塔兰吉特·桑杜（Taranjit Singh Sandhu）代表印度签署《阿尔忒弥斯协定》（Artemis Accords），印度成为第27个签署该协定的国家，展示了其对“可持续和透明的太空活动”的承诺。

## （二）美国-越南“全面战略伙伴关系”

2023年是美国和越南建立“全面伙伴关系”10周年，两国关系从“全面伙伴关系”升格为“全面战略伙伴关系”。双方保持着密切的高层互动和机制性对话。

**高层互动。**2023年3月，拜登总统与越南共产党总书记阮富仲通电话。拜登总统重申了美国对强大、繁荣、韧性和独立的越南的承诺。双方讨论了合作应对诸如气候变化等地区挑战，加强和扩大双边关系，应对湄公河沿岸日益恶化的环境 and 安全形势等问题。2023年4月，布林肯国务卿对越南进行正式访问。在与越南政府总理范明政会谈时，布林肯重申美国致力于发展美越全面伙伴关系，与越南合作推动塑造“开放、繁荣、韧性、和平的印太”。

2023年9月，拜登总统对越南进行国事访问，与越共总书记阮富仲举行会谈并发表联合声明，将美越关系提升为“全面战略伙伴关系”。双方表示，两国将继续深化在“政治和外交关系”“经济、贸易和投资合作”“科学、技术、创新和数字合作”“教育和培训合作”“气候、能源、环境和卫生合作”“解决战争遗留问题”“文化、人员交流、体育和旅游”“防务与

---

<sup>①</sup> “Fact Sheet: United States and India Elevate Strategic Partnership with the Initiative on Critical and Emerging Technology (iCET),” January 31, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/01/31/fact-sheet-united-states-and-india-elevate-strategic-partnership-with-the-initiative-on-critical-and-emerging-technology-icet/>, accessed: 2024-04-17.

安全”“促进和保护人权”“在地区和全球议题上进行协调”等领域的合作。在“政治和外交关系”领域，双方强调有必要继续深化政治和外交关系，推动在各层级的定期交流和接触，以加强相互理解，建立和提升政治互信。在“经济、贸易和投资合作”领域，双方承诺创造良好的条件，促进各自市场对对方产品和服务的进一步开放，解决市场准入壁垒。在“科学、技术、创新和数字合作”方面，加强科学、技术和数字创新合作，并将其视为美越全面战略伙伴关系的新突破。在“防务与安全”方面，继续利用美国国防部和越南国防部之间以及其他部门之间已经建立的对话和磋商机制，加强在战争遗产、军事医学、联合国维和行动、海上执法和海上安全能力，以及其他共同感兴趣的领域的合作。<sup>①</sup>

制度化沟通。2023年3月，美国和越南在华盛顿举行第12次“美越政治、安全和防务对话”。双方同意继续稳步发展双边防务关系，扩大在网络安全、打击跨国犯罪和参加联合国维和行动等方面的合作。美越“防务政策对话”是两国推动双边防务合作的最高层级的论坛。2023年9月，两国在华盛顿举行年度美越“防务政策对话”，就共同感兴趣的地区议题交换了意见。双方表示支持基于规则的国际秩序并同意以和平方式合作应对和解决地区冲突。2023年11月，美国和越南在华盛顿举行了第27次美越人权对话。

### （三）美国-印尼“全面战略伙伴关系”

美国和印度尼西亚在2023年也保持着频繁的高层互动，两国关系和双边合作也进一步深化。

高层互动。2023年2月，布林肯国务卿与印度尼西亚外长蕾特诺·马尔苏迪（Retno Marsudi）通电话。布林肯重申支持印尼的东盟主席国地位，

---

<sup>①</sup> “Joint Leaders’ Statement: Elevating United States-Vietnam Relations to a Comprehensive Strategic Partnership,” September 11, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/09/11/joint-leaders-statement-elevating-united-states-vietnam-relations-to-a-comprehensive-strategic-partnership/>, accessed: 2024-04-17.



并支持东盟作为美国-东盟对话关系国家协调人发挥的作用。双方还讨论了美国-印尼战略伙伴关系，“全球基础设施和投资伙伴关系”（PGII）下的新倡议，以及印尼参加“印太经济框架”（IPEF）等问题。2023年3月，布林肯与印尼外长马尔苏迪在新德里“二十国集团”外长会议期间举行会谈。双方强调了印尼担任东盟轮值主席国期间美国与东盟的合作，以及印尼在阿富汗妇女和女童教育等议题上发挥的领导作用。

2023年6月，在香格里拉对话会期间，美国国防部长奥斯汀与印尼国防部长普拉博沃·苏比安托（Prabowo Subianto）举行会谈，讨论了双边关系的优势、共同关心的安全议题，以及印尼的东盟主席国地位。奥斯汀重申致力于发展美国-印尼战略伙伴关系。2023年8月，美国国防部与印尼国防部发布联合新闻声明。美国国防部长奥斯汀和印尼国防部长普拉博沃重申了美国-印尼持久的战略伙伴关系的防务支柱优势。双方决心维护国际法和国际规范，提升两国共同的安全和防务能力。双方重申了印尼军事现代化的重要性，并讨论了两国深化互操作性的共同意愿。<sup>①</sup>

2023年9月，美国副总统卡玛拉·哈里斯（Kamala Harris）与印尼总统佐科·维多多（Joko Widodo）在雅加达举行会谈。双方强调了美国-印尼关系的优势，并宣布将两国关系提升为“全面战略伙伴关系”的意愿。双方期待深化在经济增长与发展、能源、海洋议题、防务、全球和地区议题、人民之间的联系、数字经济和网络安全、全球卫生，以及建立可持续的未来等方面的合作。

2023年11月，印尼总统佐科访美，与拜登总统举行会谈，宣布将美国-印尼关系提升为“全面战略伙伴关系”，两国关系进入历史性的新阶段。双方发表联合声明强调，在“全面战略伙伴关系”框架下，双方愿意进一步扩大在善治、多元主义、对人权的尊重、法治、主权、可持续法治以及领土完整等所有共同关心的议题上的合作。在推动共同繁荣的经济伙伴关系方

<sup>①</sup> “United States DoD and Indonesia MoD Joint Press Statement,” August 24, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3504476/united-states-dod-and-indonesia-mod-joint-press-statement/>, accessed: 2024-04-17.

面，拜登总统宣布了一些旨在通过投资关键和新兴技术、中小微企业以及可持续发展推动包容性经济繁荣的计划，推动全球半导体生态系统多样化；提升印尼农村地区的数字联通；投资印尼新兴企业；发起美国-印尼旅游伙伴关系（U. S. -Indonesia Tourism Partnership）。在应对气候危机方面，拜登总统宣布了一些新的气候项目：在可持续的能源和矿物方面进行合作；支持可再生能源微型电网；促进清洁能源转型规划；促进碳捕获和储存；提升东盟内部电力联通；加强东南亚的空气质量；探讨工业增长的清洁能源选项；扩大美国-印尼废弃物管理伙伴关系。在深化安全合作、促进地区稳定方面，扩大网络安全合作；加强海上安全；强化防务合作；提升反恐合作。在人员、文化和教育交流方面，交换教育和文化方面的专家，扩大卫生专家之间的联系。<sup>①</sup>

机制化对话。2023年7月，布林肯国务卿与印尼外长马尔苏迪在雅加达举行美国-印尼部长级战略对话并发表联合声明。关于政治合作，双方就提升双边关系和建立制度化联系的创新性途径交换了看法。双方重点讨论了促进经济合作，强化供应链，推动能源转型以及促进海上、卫生和防务合作。<sup>②</sup> 2023年10月，美国和印尼举行首次高级官员外交政策和防务对话。双方就广泛的全球和地区安全议题交换了看法，承诺进一步深化在各个部门的合作。<sup>③</sup>

---

① “Fact Sheet: President Joseph R. Biden and President Joko Widodo Announce the U. S. -Indonesia Comprehensive Strategic Partnership,” November 13, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/11/13/fact-sheet-president-joseph-r-biden-and-president-joko-widodo-announce-the-u-s-indonesia-comprehensive-strategic-partnership/>, accessed: 2024-04-17.

② “Joint Statement by Secretary of State Antony J. Blinken and Minister for Foreign Affairs Retno L. P. Marsudi on the Second Ministerial Strategic Dialogue,” July 14, 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-by-secretary-of-state-antony-j-blinken-and-minister-for-foreign-affairs-retno-l-p-marsudi-on-the-second-ministerial-strategic-dialogue/>, accessed: 2024-04-17.

③ “Joint Statement on the United States-Indonesia Senior Officials’ 2+2 Foreign Policy and Defense Dialogue,” October 23, 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-on-the-united-states-indonesia-senior-officials-22-foreign-policy-and-defense-dialogue/>, accessed: 2024-04-17.



#### （四）美国-新加坡“美国真正的伙伴”

美国与新加坡有紧密的经贸联系，新加坡是美国在印太地区的一个重要安全合作伙伴，双方对地区和国际事务有广泛共识。2023年，美国和新加坡保持着密切的高层互动和机制化的沟通，两国合作领域进一步拓宽到从太空到网络空间，到供应链韧性再到清洁能源等广泛领域，特别是在防务合作应对气候变化和科技合作方面比较突出。

防务合作。2023年4月，美国国防部与新加坡国防部举行第7次“美国-新加坡中期防务评估”（U. S. -Singapore Mid-Term Defense Review）。双方重申了对美新双边防务关系的共同承诺，强调两国防务合作对于维护地区安全、稳定和繁荣至关重要。双方讨论了广泛的地区安全关切，重申了基于规则的方式管理日益复杂的地缘政治挑战的重要性。2023年6月，美国国防部长奥斯汀在 IISS 第 20 届亚洲安全峰会期间与新加坡国防部长黄永宏（Ng Eng Hen）举行会谈，双方重申了提升美国-新加坡防务关系的共同承诺并讨论了加强双边合作的努力，包括扩大联合训练等活动，承诺进一步提升高端培训和两国军队之间的互操作性。双方还讨论了扩大双边部队态势，以支持更深程度的互操作性和应对印太地区共同的安全挑战。<sup>①</sup> 2023年12月，美国国防部长奥斯汀与新加坡国防部长黄永宏在五角大楼举行会谈。双方讨论了加强美国和新加坡之间防务和安全合作的努力。双方回顾了两国在深化防务合作伙伴关系方面取得的进展。奥斯汀强调了美国国防部对美国-新加坡双边训练关系的支持。

应对气候变化和科技合作。2023年6月，新加坡外长维文（Vivian Balakrishnan）对美国进行正式访问，并与美国国务卿布林肯举行会谈。双方表示，两国将抓住新机遇，加强在从太空到网络空间，到供应链韧性再到

---

<sup>①</sup> “Readout of Secretary of Defense Lloyd J. Austin III Meeting with Singapore Minister for Defense Dr. Ng Eng Hen,” June 2, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3415819/readout-of-secretary-of-defense-loyd-j-austin-iii-meeting-with-singapore-minis/>, accessed: 2024-04-17.

清洁能源方面的合作。在会谈后举行的联合新闻发布会上，布林肯说：“新加坡是美国真正的伙伴。”<sup>①</sup> 在气候合作方面，两国升级了2021年8月发起的“美国-新加坡气候伙伴关系”（U. S. -Singapore Climate Partnership），致力于应对气候危机并加快国内和印太地区的清洁能源转型，寻求在“地区能源转型”“低排放和零排放技术与解决方法”“基于自然的解决方案和碳市场”“城市脱碳与韧性”“合作加强第三方能力建设”等重点领域的合作。<sup>②</sup>

2023年6月，美国国家安全事务助理沙利文在白宫会见新加坡外长维文，双方讨论了建立关于关键和新兴技术的双边对话的问题。10月10日，美国和新加坡在华盛顿举行第一次双边太空对话，目的是加强两国双边交流并巩固在民用空间问题上的合作。<sup>③</sup> 10月12日，两国在华盛顿举行首次美国-新加坡关键和新兴技术对话（U. S. -Singapore Critical and Emerging Technology Dialogue）并发表联合愿景声明。双方承诺升级两国双边伙伴关系，以确保两国在科技企业之前沿方面的共同努力能够继续服务全球公益。美国和新加坡的合作将聚焦6个主要领域：人工智能、数字经济和数据治理、生物技术、关键基础设施和技术供应链、防务技术创新和量子信息科技。两国将推动就各自建设强健的创新生态系统的措施进行密切磋商，以确保新兴技术服务于而不是损害两国共同的安全和繁荣。<sup>④</sup>

---

① Antony J. Blinken, “With Singaporean Foreign Minister Vivian Balakrishnan at a Joint Press Availability,” June 16, 2023, <https://www.state.gov/with-singaporean-foreign-minister-vivian-balakrishnan-at-a-joint-press-availability/>, accessed: 2023-06-21.

② “Strengthening the United States-Singapore Climate Partnership,” June 16, 2023, <https://www.state.gov/strengthening-the-united-states-singapore-climate-partnership/>, accessed: 2023-06-21.

③ “Joint Statement on U. S. -Singapore Space Dialogue,” October 12, 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-on-u-s-singapore-space-dialogue/>, accessed: 2024-04-17.

④ “U. S. -Singapore Critical and Emerging Technology Dialogue; Joint Vision Statement,” October 12, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/10/12/u-s-singapore-critical-and-emerging-technology-dialogue-joint-vision-statement/>, accessed: 2024-04-17.



### （五）美国-蒙古国“战略性第三邻国伙伴关系”

美国与蒙古国关系在 2023 年也取得了突破性的进展。为进一步加强美国-蒙古国战略伙伴关系和经济关系，2023 年 2 月，美国和蒙古国代表在华盛顿举行了第 4 次双边经济政策对话。双方就共同应对经济挑战、深化双边贸易和投资进行讨论，并决定寻求在关键矿物、清洁能源和数字经济等关键领域的合作。双方重申了增强整体的美国-蒙古国战略伙伴关系、深化在互利领域的经济关系以及通过现有和新的机制寻求合作机会的强烈愿望。双方讨论了在推动蒙古国之经济发展、多元化和独立的项目上合作的潜力，特别是在可再生能源和能源安全、关键矿物、交通、粮食安全、知识产权和数字经济等方面。<sup>①</sup>

2023 年 6 月，美国国务院负责经济增长、能源和环境的副国务卿何塞·费尔南德斯（Jose W. Fernandez）与蒙古国政府签署谅解备忘录，以联合推动塑造印太地区安全和韧性的关键矿物供应链。

2023 年 8 月 2 日，蒙古国总理罗布桑那木斯来·奥云额尔登（Oyun-Erdene Luvsannamsrai）访美，与哈里斯副总统举行会谈，并发表了美国和蒙古国《关于战略性第三邻国伙伴关系的联合声明》。该联合声明指出，两国将深化经济合作：合作应对 21 世纪最困难的经济挑战，探讨提升贸易和投资的机会；在共同感兴趣的领域深化双边经济关系，并寻求在矿产资源部门、清洁能源、粮食安全和数字经济等领域的合作机会。美国表示继续通过使其经济多元化、加强能源安全、提升粮食安全和支持可再生能源转型等，支持加强蒙古国的民主。双方承诺致力于应对气候危机。在促进民主原则方面，美国和蒙古国都致力于通过为公民社会组织赋能来强化各自的社会，以确保各自的民主制度持续有效；加强治理合作，特别是反腐败合作。双方还加强了战略安全合作，正强化其“第三邻国”防务合作。美国致力于与蒙古国合作发展和加强地

<sup>①</sup> “Joint Statement on Advancing the U.S. -Mongolia Economic Partnership,” February 28, 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-on-advancing-the-u-s-mongolia-economic-partnership/>, accessed: 2023-06-22.

区安全伙伴关系，通过年度多国联合军事演习提升蒙古国军队的国际互操作性。支持蒙古国对国际维和行动以及在全世界捍卫人权和民主的长期承诺。<sup>①</sup> 8月4日，美国国务卿布林肯和蒙古国总理奥云额尔登签署《开放天空协定》（Open Skies Agreement）和《战略性第三邻国伙伴关系经济合作路线图》（Economic Cooperation Roadmap for the Strategic Third Neighbor Partnership）。

2023年8月29日，美国和蒙古国在乌兰巴托举行美国-蒙古国贸易与投资理事会（U. S. -Mongolia Trade and Investment Council）第7次会议，讨论深化双边贸易和投资关系的机会。2023年12月12日，美国和蒙古国政府代表在华盛顿举行了第16次年度双边磋商。双方强调了2023年8月签署的《战略性第三邻国伙伴关系经济合作路线图》的重要意义，并进一步讨论了促进经济合作的机会，包括通过能力建设、贸易便利化，改善投资环境等。双方强调了关键矿物和清洁能源领域合作的潜力和重要性。双方表示愿意提升在数字领域的合作，以加强互联互通、繁荣和网络安全。双方强调，提升太空合作有助于两国的科学和商业利益。<sup>②</sup>

### 三 推动同盟和伙伴关系“网络化”

构建美国在印太地区的同盟和伙伴关系网络，是拜登政府重塑其印太同盟体系、推动美国同盟体系现代化之努力的重要组成部分，也是其在全球范围内重振其同盟和伙伴网络之努力的重要组成部分。在2023年，美日印澳“四边安全对话”（Quad）的机制化合作进一步推动；澳英美三边安全伙伴关系（AUKUS）合作取得新进展；美日韩、美日菲三边合作也都取得重要突破。

① “Joint Statement on the Strategic Third Neighbor Partnership Between the United States of America and Mongolia,” August 2, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/08/02/joint-statement-on-the-strategic-third-neighbor-partnership-between-the-united-states-of-america-and-mongolia/>, accessed: 2024-04-17.

② “Joint Statement on the United States-Mongolia Annual Bilateral Consultations,” December 20, 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-on-the-united-states-mongolia-annual-bilateral-consultations/>, accessed: 2024-04-17.





### （一）“四边安全对话”

在 2023 年，“四边安全对话”保持着密切沟通与合作。2023 年 3 月，美国国务卿布林肯和印度外长苏杰生（Subrahmanyam Jaishankar）、澳大利亚外长黄英贤（Penny Wong）、日本外相林芳正（Yoshimasa Hayashi）在印度瑞辛纳对话（Raisina Dialogue）期间举行“四边安全对话”外长会议。通过“四边安全对话”，四国寻求支持该地区在诸如卫生安全、气候变化和清洁能源转型、关键和新兴技术、基础设施和互联互通，可持续、透明和公平的借贷和融资实践，太空合作，网络安全，人道主义援助和灾难救援，海上安全与反恐等当代挑战方面的务实合作。各方重申支持东盟中心地位和统一东盟的团结以及东盟领导的架构，支持太平洋岛国，支持太平洋地区组织，进一步加强与环印度洋联盟（IORA）的合作；致力于合作应对单方面破坏联合国和国际体系的企图，坚决反对任何寻求单方面改变现状或加剧该地区紧张的行动。<sup>①</sup>

2023 年 5 月，美日印澳四国领导人在日本广岛举行“四边安全对话”领导人峰会。这也是第三次面对面的“四边安全对话”领导人峰会。四方重申了对于“自由和开放”的印太的坚定承诺。联合声明还阐述了“四边安全对话”积极和务实的议程：应对气候危机，采取行动应对气候变化；发表《关于印太地区清洁能源供应链之原则的声明》，为四国在印太地区就清洁能源供应链发展进行接触提供基础；将“四边安全对话疫苗伙伴关系”（Quad Vaccine Partnership）扩展为“四边安全对话卫生安全伙伴关系”（Quad Health Security Partnership），加强在支持印太地区卫生安全方面的协调与合作；继续支持该地区获得高质量、可持续和气候韧性的基础设施投资，宣布新倡议——“四边安全对话基础设施奖学金项目”（Quad Infrastructure Fellowships Program）；致力于通过韧性基础设施发展，改善该

<sup>①</sup> “Joint Statement of the Quad Ministerial Meeting in New Delhi,” March 3, 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-of-the-quad-ministerial-meeting-in-new-delhi/>, accessed: 2023-06-22.

地区的互联互通，宣布建立新的“四边安全对话电缆联通与韧性伙伴关系”（Quad Partnership for Cable Connectivity and Resilience）；提升四国出口信贷部门之间的合作；强化供应链韧性并改善该地区的数字联通；发布“四边安全对话国际标准合作网络”（Quad International Standards Cooperation Network）和“四边安全对话关于关键和新兴技术标准的原则”，支持以产业界领导的、基于共识的多利益攸关者方式发展技术标准；发起“四边安全对话投资者网络”（QUIN），促进战略性技术领域的投资；支持联合研究，以促进农业领域的创新。四国重申了对更加安全的网络空间的承诺，促进国际数字经济发展等。四国将在全球和地区议题上加强合作。<sup>①</sup>

2023年9月，美日印澳四国外长在纽约第78届联合国大会期间举行“四边安全对话”外长会议。四国重申了“四边安全对话”对自由和开放、包容和韧性的印太的坚定承诺；支持开放、稳定和繁荣的印太。<sup>②</sup> 2023年12月，四国代表在夏威夷火奴鲁鲁主办“四边安全对话反恐工作组”会议，聚焦提升“四边安全对话”在应对印太地区恐怖事件方面的合作。

## （二）“澳英美三边安全伙伴关系”取得进展

2021年9月，美国与澳大利亚和英国宣布建立“澳英美三边安全伙伴关系”（AUKUS），承诺在18个月内确定AUKUS潜艇伙伴关系的细节。到2023年，澳、英、美三边安全合作已取得较大进展。

2023年3月，澳大利亚总理阿尔巴尼斯、英国首相里希·苏纳克（Rishi Sunak）和美国总统拜登在美国加利福尼亚州圣地亚哥举行会谈并发表关于“澳英美三边安全伙伴关系”的领导人联合声明，宣布了澳大利亚通过“澳英美三边安全伙伴关系”获得常规武装核动力潜艇能力的安排：

<sup>①</sup> “Quad Leaders’ Joint Statement,” May 20, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/05/20/quad-leaders-joint-statement/>, accessed: 2024-04-17.

<sup>②</sup> “Joint Readout of the Quad Foreign Ministers’ Meeting in New York,” September 22, 2023, <https://www.state.gov/joint-readout-of-the-quad-foreign-ministers-meeting-in-new-york/>, accessed: 2024-04-17.



2023年起，澳大利亚军事和文职人员将会嵌入美国和英国海军，在美国和英国的潜艇工业基地，加快对澳大利亚人员的培训；最早在2027年，美国和英国计划开始常规武装核动力潜艇（SSNs）轮驻澳大利亚；21世纪30年代末，英国向澳大利亚海军提供第一艘AUKUS核潜艇（SSN-AUKUS）。21世纪40年代初，澳大利亚为其海军提供第一艘在澳大利亚建造的AUKUS核潜艇。<sup>①</sup>

2023年4月，美国、澳大利亚和英国代表在英国威尔特郡阿佩文（Upavon）观摩第一次“澳英美三边安全伙伴关系”人工智能与自动化测验，目的是推动这些技术用于“负责任的”军事用途。这也是澳大利亚、英国和美国联合开发的人工智能能力（AI capability）首次被部署于联盟自动化系统，用于情报、监视和侦察任务。<sup>②</sup>2023年9月，澳英美三国领导人发表联合声明，纪念宣布建立AUKUS两周年。2023年12月，美国国防部长奥斯汀与澳大利亚副总理兼国防部长理查德·马尔斯（Richard Marles）及英国国防大臣格兰特·沙普斯（Grant Shapps）举行会谈并发表联合声明表示，面对不断演进的安全环境，AUKUS提供了推动长期伙伴关系现代化并提升这种伙伴关系，以及合作应对全球安全挑战并促进印太及更广泛的地区之稳定和繁荣的机会。<sup>③</sup>

### （三）美日韩三边合作开启“新篇章”

拜登政府开始执政起就一直在努力推动美日韩三边合作，特别是推动日韩和解。在历次美日、美韩双边外交活动或美日韩三边互动中，拜登政府都

① “Joint Leaders Statement on AUKUS,” March 13, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/03/13/joint-leaders-statement-on-aukus-2/>, accessed: 2024-04-17.

② “AUKUS Partners Demonstrate Advanced Capabilities Trial,” May 26, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3408870/aukus-partners-demonstrate-advanced-capabilities-trial/>, accessed: 2024-04-17.

③ “AUKUS Defense Ministers Meeting Joint Statement,” December 1, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3604511/aukus-defense-ministers-meeting-joint-statement/>, accessed: 2024-04-17.

强调美日韩三边合作的重要性。

2022年11月，拜登总统与日本首相岸田文雄、韩国总统尹锡悦在金边举行会谈，并发表了《美日韩印太三边伙伴关系金边声明》。三方同意以三边方式在各个政府层级合作实施各自的“印太战略”（approaches），联合集体的力量，寻求塑造“自由、开放、包容、韧性和安全的”印太。<sup>①</sup>

2023年2月13日，美国国务院副国务卿温迪·舍曼（Wendy Sherman）、日本副外相森武雄（Mori Takeo）和韩国外交部第一次官（副部长）赵贤东（Cho Hyundong）在华盛顿举行会谈。三方重申坚决反对任何以武力或胁迫单方面改变现状的企图，欢迎韩国宣布的《韩国印太战略》，并希望它将会促进在印太地区的三边合作。<sup>②</sup> 2月28日，美日韩在夏威夷火奴鲁鲁举行了美日韩经济安全对话（U.S. -Japan -ROK Economic Security Dialogue）第一次会议。三方讨论了在关键和新兴技术（包括量子 and 太空技术）方面进行合作、提升供应链韧性（包括半导体、电池、关键矿物等）、协调保护敏感技术的措施、实施“可信的数据自由流动”，以及协调对经济胁迫的应对等的路径。

在2023年3月5日日韩就改善双边关系采取了重要行动后，拜登总统发表声明表示，“今天大韩民国和日本的声明标志着美国两个最密切的盟国之间合作与伙伴关系突破性的新篇章”。<sup>③</sup> 美日和解，将会大大推动美日韩三边合作。

2023年4月，美日韩在华盛顿举行第13次“防务三边对话”（Defense

---

① “Phnom Penh Statement on US-Japan-Republic of Korea Trilateral Partnership for the Indo-Pacific,” November 13, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/11/13/phnom-penh-statement-on-trilateral-partnership-for-the-indo-pacific/>, accessed: 2024-04-09.

② “Joint Statement on the U.S. -Japan-Republic of Korea Trilateral Ministerial Meeting,” February 13, 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-on-the-u-s-japan-republic-of-korea-trilateral-ministerial-meeting-2/>, accessed: 2023-06-22.

③ “Statement from President Joe Biden on Japan-ROK Announcement,” March 5, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/03/05/statement-from-president-joe-biden-on-japan-rok-announcement/>, accessed: 2024-04-17.



Trilateral Talks)。三方交换了关于朝鲜半岛及更广泛地区的安全环境的评估，并就深化美日韩安全合作的具体路径进行了磋商。<sup>①</sup>5月，拜登总统在日本广岛会见日本首相岸田文雄和韩国总统尹锡悦，就如何将三边合作提升到新高度进行了讨论。6月3日，美国国防部长奥斯汀、日本防卫大臣滨田靖一和韩国国防部长李钟燮在新加坡举行三边部长级会议。三方同意加强三边合作，以激活数据共享机制，交换实时导弹预警数据，改善各国检测和评估朝鲜导弹发射的能力。三方承诺迅速举行海上拦截演习和反海盗演习，致力于实现防务演习规范化。<sup>②</sup>

2023年8月18日，美国总统拜登、韩国总统尹锡悦和日本首相岸田文雄在戴维营举行美日韩三边峰会，并发布联合声明，发起了新时代的三边伙伴关系。联合声明表示，“在这样一个历史性时刻，我们致力于扩大我们的三边合作，把我们共同的目标提到一个新水平，跨越各个领域而且跨越印太乃至更广泛的地区。……我们将提升美日和美韩同盟之间的战略协调并把我们的三边安全合作提升到新高度。”三国将改进沟通机制，促进定期和及时沟通：至少举行年度三边领导人、外交部长、国防部长和国家安全事务助理之间的会议；将举行首次三边财政部长会议；发起年度“三边印太对话”，协调三国印太战略之实施并确定新的共同行动领域。在深化安全伙伴关系的同时，三国将继续增强在经济安全和技术领域的合作，包括在供应链韧性，特别是在半导体和电池方面，以及技术安全和标准、清洁能源和能源安全、生物技术、关键矿物、药物、人工智能、量子计算和科学研究等方面的合作；支持联合和协作科技创新，进一步提升三边太空安全合作对话；塑造人工智能国际治理；清除经济参与壁垒并增进多样

① “Joint Statement of the 13th Defense Trilateral Talks,” April 14, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3363747/joint-statement-of-the-13th-defense-trilateral-talks/>, accessed: 2024-04-17.

② “United States-Japan-Republic of Korea Trilateral Ministerial Meeting (TMM) Joint Press Statement,” June 3, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3415860/united-states-japan-republic-of-korea-trilateral-ministerial-meeting-tmm-joint/>, accessed: 2024-04-17.

化、可获得及包容性的经济。<sup>①</sup>

2023年11月8日，日本、美国和韩国在首尔举行三边太空安全对话，其目的是推动外太空的安全和可持续地利用和提升太空系统的韧性。11月12日，美日韩在韩国首尔举行三边国防部长会议。三方决定建立一个促进实时导弹预警数据交换和改进各国监视朝鲜导弹发射之能力的机制，鼓励加快制定一个多年三边演习计划。<sup>②</sup>11月14日，美国国务卿布林肯与日本外相上川阳子及韩国外长朴振在旧金山亚太经济合作组织峰会期间举行三边会谈，重申致力于提升美日韩三边合作，加强地区安全，促进经济繁荣，推动塑造“自由和开放的”印太。

2023年12月7日，美日韩举行第一次三边外交工作组会议，目的是“反击”朝鲜造成的“网络威胁”。12月9日，美国国家安全事务助理沙利文与日本和韩国国家安全事务助理举行三边会谈，评估了三边倡议取得的进展，并讨论了下一步三边加强经济安全合作的举措，协调三国各自“印太战略”的努力等。12月19日，美日韩举行三边国防部部长会议。美日韩宣布已全面激活了实时朝鲜导弹预警数据共享机制并共同制订了一个多年三边演习计划。<sup>③</sup>

#### （四）美日菲三边合作取得“新突破”

美日菲三边合作是拜登政府推动美国盟国和伙伴关系“网络化”的重要一环。美日菲三边合作在2023年也取得一些“新突破”。

---

① “The Spirit of Camp David: Joint Statement of Japan, the Republic of Korea, and the United States,” August 18, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/08/18/the-spirit-of-camp-david-joint-statement-of-japan-the-republic-of-korea-and-the-united-states/>, accessed: 2024-04-17.

② “United States-Japan-Republic of Korea Trilateral Ministerial Meeting Unilateral Press Statement,” November 12, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3586406/united-states-japan-republic-of-korea-trilateral-ministerial-meeting-unilateral/>, accessed: 2024-04-17.

③ “United States-Japan-Republic of Korea Trilateral Ministerial Joint Press Statement,” December 19, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3621235/united-states-japan-republic-of-korea-trilateral-ministerial-joint-press-statem/>, accessed: 2024-04-17.



2023年6月16日,美、日、菲三国国家安全事务助理在东京举行第一次三边会谈,就改进三边合作的具体方式交换看法,确认了提升三边安全合作的计划。<sup>①</sup>9月7日,美国副总统哈里斯在雅加达与菲律宾总统马科斯和日本首相岸田文雄举行三边会谈,讨论了南中国海和东海的海上安全环境,并评估了三国提升三边海上合作的方式。三方重申了三边经济合作的优势并讨论了增强经济韧性、促进基础广泛和可持续的经济增长,以及投资强健和多样化的供应链的机会。9月22日,美国国务卿布林肯在纽约联合国大会期间会见日本外相上川阳子和菲律宾外长恩里克·马纳洛(Enrique A. Manalo)。三方讨论了支持经济韧性和深化三边能源、基础设施和数字经济议题等合作,以及提升三边安全合作的途径。12月13日,美国国家安全事务助理沙利文与日本和菲律宾国家安全事务助理通电话。三方表达了对中国在仁爱礁和黄岩岛附近之“危险和非法行为”的关切,并“呼吁”中国遵守2016年7月的仲裁法院的裁决。<sup>②</sup>

### (五) 美国-蒙古国-韩国开启三边合作

美国、蒙古国和韩国在2023年也开启了三边合作。2023年5月30日,蒙古国、韩国和美国政府在乌兰巴托举行第一次三边会谈。三方就朝鲜发展核武器及其运载工具表达了各自的看法,并呼吁朝鲜全面遵守相关联合国安理会决议规定的义务。三方分享了各自关于地区发展的愿景,并就确保繁荣和平的未来的集体行动、发展经济、支持联合维和行动、执法和反腐败等

① “Joint Readout of Trilateral Meeting Between the National Security Advisors of the United States, Japan, and the Philippines,” June 16, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/06/16/joint-readout-of-trilateral-meeting-between-the-national-security-advisors-of-the-united-states-japan-and-the-philippines/>, accessed: 2024-04-17.

② “Readout of National Security Advisor Jake Sullivan’s Call with the National Security Advisors of Japan and the Philippines,” December 13, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/12/13/readout-of-national-security-advisor-jake-sullivans-call-with-the-national-security-advisors-of-japan-and-the-philippines/>, accessed: 2024-04-17.

领域三边合作交换了看法。三方都强调通过提升在能源安全和矿物资源、应对气候变化、交通和供应链、粮食安全、知识产权，以及通过增进贸易和投资机会等方面合作，深化经济伙伴关系的愿望。<sup>①</sup> 2023年6月27日，美国、蒙古国和韩国在乌兰巴托举行首次“美国-蒙古国-韩国关键矿物对话”(U. S. -Mongolia-Republic of Korea Critical Minerals Dialogue)，推动关于关键矿物供应链的信息交流与合作。<sup>②</sup>

此外，美国、日本和澳大利亚也延续着三边合作。2023年6月3日，在第20次国际战略研究所(IISS)亚洲安全峰会期间，美日澳举行三边国防部长会议(TDMM)，这也是第12次三国国防部长会议。三方重申了协调三国的战略及三边伙伴关系在实现“自由和开放的”印太方面发挥的重要作用。<sup>③</sup>

#### 四 发展与印太国家经济关系，塑造地区经济和贸易规则

推动塑造印太地区经济秩序和贸易规则，是拜登政府“印太战略”之实施的重要组成部分。从美国与日本等印太国家之间的双边经济政策磋商、与印太国家的基础设施合作，及其提出和推动“印太经济框架”的努力，都可以看出其推动塑造印太地区经济秩序和贸易规则的强烈企图。

---

① “The Launch of the United States-Mongolia-Republic of Korea Trilateral Meeting,” June 2, 2023, <https://www.state.gov/the-launch-of-the-united-states-mongolia-republic-of-korea-trilateral-meeting/>, accessed: 2023-06-22.

② “Inaugural U. S. -Mongolia-ROK Critical Minerals Dialogue Held in Ulaanbaatar,” June 27, 2023, <https://www.state.gov/inaugural-u-s-mongolia-rok-critical-minerals-dialogue-held-in-ulaanbaatar/>, accessed: 2024-04-17.

③ “United States-Japan-Australia Trilateral Defense Ministers’ Meeting (TDMM) 2023 Joint Statement,” June 3, 2023, <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3415881/united-states-japan-australia-trilateral-defense-ministers-meeting-tdmm-2023-jo/>, accessed: 2024-04-17.





### （一）美国与日本的双边经济政策磋商

美国与关键盟国和重要伙伴就经济政策和贸易规则等进行双边政策磋商，是拜登政府塑造印太地区乃至全球经贸规则和经济秩序之努力的重要组成部分。其中，美日之间的磋商显得尤为突出。

2023年1月13日，美国和日本在华盛顿举行第二次“经济政策磋商委员会”（EPCC）副部长级会议，推动双方合作反对经济胁迫，增强更具韧性的供应链，强化能源与粮食安全，促进关键和新兴技术发展，以支持基于规则的全球经济秩序。10月19日，两国举行第三次“经济政策磋商委员会”副部长级会议，讨论了当前及未来在印太地区加强基于规则的经济秩序的行动。11月14日，两国在旧金山举行了第二次“经济政策磋商委员会”部长级会议。两国表示，将继续致力于：提升基于规则的经济秩序，以使两国经济更加具有竞争力并更具韧性；提升两国在经济韧性和经济安全方面的战略协调，进一步降低脆弱性，反对恶意行为；最大限度地协调两国经济、技术和相关战略，促进创新，增强工业基地、供应链和未来的战略性新兴产业，同时加快脱碳努力；战略性推动政策协调，应对新出现的对经济和国家安全的威胁，并提升与其他志同道合伙伴的沟通；强化印太地区基于规则的经济秩序，加强与印太地区的经济接触，应对非市场政策和做法、经济胁迫以及非基于科学原则或科学证据证明的贸易限制，增强透明、韧性和可持续的供应链，促进高质量基础设施和可持续投资及应对不透明的借贷行为，加强个人数据保护与隐私保护。在提升经济韧性与促进和保护关键和新兴技术方面，双方将加强在计算技术，包括半导体、人工智能、量子信息科技等，生物技术、清洁能源技术、先进通信技术、关键矿物、能源安全、粮食安全、网络安全、出口管制等方面的合作。<sup>①</sup>

美日之间还通过其他机制性对话，就经济领域的政策进行对话。2023

---

<sup>①</sup> “Joint Statement of the Japan-U.S. Economic Policy Consultative Committee,” November 14, 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-of-the-japan-u-s-economic-policy-consultative-committee/>, accessed: 2024-04-17.

年3月6~7日，两国举行第13次“美日互联网经济政策合作对话”。双方重申了对开放、互操作、可靠和安全的数字互联互通和信息与通信技术的共同承诺，以支持数字经济增长。<sup>①</sup>

美国与日本之间就经贸领域议题进行的这些双方政策对话，以及与韩国、澳大利亚、印度、东盟等就经贸议题进行的对话，都有助于推动美国塑造印太地区乃至全球经济秩序和经贸规则。

## （二）美国与印太国家的基础设施合作

推动基础设施合作是美国及其盟国塑造印太地区及全球经济秩序和规则的一个重要方面。美国与印太国家的基础设施合作，也体现着这一领域的规则竞争和塑造。

2023年4月6日，在老挝万象举行的“湄公河之友”（Friends of the Mekong）高级官员会议上，美国和日本，与柬埔寨、老挝、泰国和越南一道，发布了《日本-美国-湄公河电力伙伴关系行动计划》（Japan-U.S.-Mekong Power Partnership Action Plan），该文件列举了优先技术合作项目和行动，以帮助湄公河国家实现其与清洁能源利用、跨境电力贸易以及国家和地区电力市场发展等相关的目标。<sup>②</sup>

2023年9月9日，在印度新德里二十国集团峰会上，拜登总统和印度总理莫迪主持了“全球基础设施与投资伙伴关系”（PGII）领导人会议，目的是通过“全球基础设施与投资伙伴关系”，加快投资，促进高质量基础设施项目和经济走廊的发展。美国与沙特王国、欧盟、印度和阿拉伯联合酋长国、法国、德国、意大利发表谅解备忘录，承诺合作建立“印度-中东-欧洲经济走廊”（IMEC），提升亚洲、海湾地区和欧洲之间的互联互通和经济

① “Joint Statement from the 13th U.S.-Japan Policy Cooperation Dialogue on the Internet Economy,” March 16, 2023, <https://www.state.gov/joint-statement-from-the-13th-u-s-japan-policy-cooperation-dialogue-on-the-internet-economy/>, accessed: 2023-06-22.

② “Japan-U.S. Mekong Power Partnership (JUMPP) Action Plan,” April 2023, <https://mekongpartnership.org/wp-content/uploads/2023/04/JUMPP-Action-Plan-Final-April-2023-Web-3.pdf>, accessed: 2024-04-12.



一体化，促进经济发展。欧盟正式与美国联合支持“洛比托走廊”（Lobito Corridor）之发展。“全球基础设施与投资伙伴关系”还推动在印度、菲律宾等国高质量、变革性的基础设施投资。<sup>①</sup> 11月16日，美国商务部部长吉娜·雷蒙多（Gina Raimondo）和总统高级顾问阿莫斯·霍克斯坦（Amos Hochstein）主持“全球基础设施与投资伙伴关系（PGII）印太经济框架（IPEF）投资者论坛”，讨论合作行动和共同的优先关注事项，以增加私营部门在印太地区的投资。美国还宣布了一个新的“全球基础设施与投资伙伴关系（PGII）印太经济框架（IPEF）投资加速器”（PGII IPEF Investment Accelerator）倡议，动员高标准的项目融资，推动“印太经济框架”成员国之可持续的经济增长。<sup>②</sup>

“蓝点网络”在2023年实现了迅速扩容，这也展示出美国与其盟国塑造基础设施合作规则的努力。2023年4月17日，美国、日本和澳大利亚发表联合声明，欢迎英国加入“蓝点网络指导委员会”（Steering Committee of the Blue Dot Network）。5月16日，西班牙加入“蓝点网络指导委员会”。11月22日，瑞士加入“蓝点网络指导委员会”。

### （三）“印太经济框架”谈判取得新进展

“印太经济框架”反映了拜登政府野心勃勃地塑造印太乃至全球经济秩序和规则的企图。2021年10月，拜登总统宣布了美国制订“印太经济框架”的意愿，以界定该地区在贸易便利化、数字经济标准、供应链韧性、

---

① “Fact Sheet: President Biden and Prime Minister Modi Host Leaders on the Partnership for Global Infrastructure and Investment,” September 9, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/09/09/fact-sheet-president-biden-and-prime-minister-modi-host-leaders-on-the-partnership-for-global-infrastructure-and-investment/>, accessed: 2024-04-17.

② “Fact Sheet: Partnership for Global Infrastructure and Investment (PGI) Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity (IPEF) Investor Forum,” November 16, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/11/16/fact-sheet-partnership-for-global-infrastructure-and-investment-pgi-indo-pacific-economic-framework-for-prosperity-ipef-investor-forum/>, accessed: 2024-04-17.

清洁能源、劳工权利及其共同感兴趣的领域的共同目标。2022年5月，拜登总统与其他12个国家正式发起“印太经济框架”（Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity）。12月，美国与其他伙伴国在澳大利亚布里斯班举行了第一轮全面谈判。

2023年，美国与“印太经济框架”其他伙伴国又非常密集地进行了6轮谈判并取得突破性进展。11月13~14日，美国商务部部长雷蒙多和贸易代表戴琪在旧金山主持第3次印太经济框架部长级会议。11月16日，“印太经济框架”伙伴国发表联合声明表示，14个伙伴国已签署印太经济框架的《供应链协定》（Supply Chain Agreement）、《清洁经济协定》（Clean Economy Agreement）、《公平经济协定》（Fair Economy Agreement）和《关于印太经济框架的协定》（Agreement on the Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity）的谈判已接近完成。<sup>①</sup>同日，“印太经济框架”伙伴国领导人发表声明强调，通过这些协定进行的合作将会促进工人的权利，提升各成员国防止和应对供应链断裂的能力，加强清洁经济转型方面的合作，打击腐败和改进税收管理效率等。<sup>②</sup>

#### （四）在亚太经济合作组织框架内推动美国的经济议程

亚太经济合作组织（APEC）也是美国推动塑造印太经济秩序和经济规则之企图的重要舞台。在2023年，美国利用其作为亚太经济合作组织东道国的地位，积极在亚太经济合作组织框架内推动美国的经济议程。

与各经济体合作，美国在推动亚太经济合作组织（APEC）优先关注的可持续性和包容性、数字创新以及韧性和包容的增长等议题上已取得重要成果。通过《可持续和包容性经济体马诺阿议程》（Manoa Agenda for Sustainable and

---

① “Joint Statement from Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity Partner Nations,” November 16, 2023, <https://www.commerce.gov/news/press-releases/2023/11/joint-statement-indo-pacific-economic-framework-prosperity-partner>, accessed: 2024-04-17.

② “Leaders’ Statement on Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity,” November 16, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/11/16/leaders-statement-on-indo-pacific-economic-framework-for-prosperity/>, accessed: 2024-04-17.



Inclusive Economies), 美国与其他经济体合作, 试图推进亚太经济合作组织的可持续性和包容性目标, 包括通过支持全球应对环境挑战的努力。通过“数字太平洋议程”(Digital Pacific Agenda), 美国致力于与其他各经济体合作, 塑造治理数字经济的规则、规范和标准, 扩大消费者和企业安全的数字接入, 支持负责任地设计、开发和部署新兴数字技术。通过《韧性和包容性增长湾区议程》(Bay Area Agenda on Resilient and Inclusive Growth), 美国致力于与其他各经济体合作, 确保美国在推动长期强健、创新和包容性的经济增长方面取得的进展能够承受无法预测的挑战。<sup>①</sup>

2023年11月, 亚太经济合作组织第30次领导人非正式会议在旧金山举行, 并发表《金门海峡宣言》(Golden Gate Declaration)。各方重申决心塑造自由、开放、公平、非歧视性、透明、包容和可预测的贸易和投资环境; 重申了基于规则的多边贸易体系的重要性; 承诺以市场驱动的方式推动该地区经济一体化; 继续努力确保创造公平竞争的条件, 促进良好的贸易和投资环境。<sup>②</sup>

拜登政府“印太战略”的推进, 还非常重视发展与地区组织的关系, 特别是进一步深化与东盟和太平洋岛国论坛及其成员国的关系, 利用多边机制来扩展其影响力。同时, 拜登政府在“印太事务”上也加强了与域外盟国, 包括英国、法国、德国、作为整体的欧盟的合作, 以及在北约框架下的合作, 包括战略层面的沟通和在具体议题上的合作。限于篇幅, 这些方面不作深入考察。

## 五 美国“印太战略”之未来走向和影响

从特朗普政府到拜登政府, 美国“印太战略”之推进在不断走向深入。印太地区是美国大战略的心脏, 是其战略重心, 在其国家安全战略中

① “U. S. 2023 APEC Outcomes,” November 17, 2023, <https://www.state.gov/u-s-2023-apec-outcomes/>, accessed: 2024-04-17.

② “2023 APEC Leaders’ Golden Gate Declaration,” November 17, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/11/17/2023-apec-leaders-golden-gate-declaration/>, accessed: 2024-04-17.

也处于中心地位。<sup>①</sup> 在国际形势波诡云谲、中美全面竞争日益加剧的背景下，美国“印太战略”未来走向及其影响，特别是对中国地区安全环境的影响，尤其值得关注。

### （一）美国“印太战略”的本质及其推进体现出的特点

准确把握美国“印太战略”走向和影响，需要恰当认识它所体现的美国对外战略的本质及其“印太战略”之推进所体现出的特点。美国的对外战略，包括其“印太战略”，本质上是一种“以攻为守”的战略。这是由其在全球政治、经济和军事格局中的地位决定的。美国是当今世界唯一真正意义上的全球大国，其对世界事务的关注是全方位、全球性的，全球任何角落的任何议题，都会成为其关注的对象。所谓“攻”，就是通过政治、经济、科技、安全、外交等领域的激烈竞争，应对对其所谓“领导地位”和“自由主义国际秩序”的任何挑战。所谓“守”，守的是全球霸权地位，或者它自己所谓的“基于规则的自由主义国际秩序”和美国的“领导地位”。“攻”是为了“守”，这是由美国的霸权地位决定的。

拜登政府在2022年2月发布的《美国印太战略报告》强调，长期以来，美国一直认为印太地区对其安全和繁荣至关重要。在拜登政府统治下，美国将“聚焦该地区的每一个角落，从东北亚到东南亚，到南亚和大洋洲，包括太平洋岛国”。<sup>②</sup> 美国在印太地区的关注也是全方位的。该报告非常明确地表示，“美国致力于塑造一个自由和开放、互联互通、繁荣、安全和有韧性的印太地区。为实现这种未来，美国将强化我们自己的作用，同时加强

---

① “Remarks at the Shangri-La Dialogue by Secretary of Defense Lloyd J. Austin III (As Delivered),” June 11, 2022, [https://www.defense.gov/News/Speeches/Speech/Article/3059852/remarks-at-the-shangri-la-dialogue-by-secretary-of-defense-lloyd-j-austin-iii-a/utm\\_source/substack/utm\\_medium/remarks-at-the-shangri-la-dialogue-by-secretary-of-defense-lloyd-j-austin-iii-a/](https://www.defense.gov/News/Speeches/Speech/Article/3059852/remarks-at-the-shangri-la-dialogue-by-secretary-of-defense-lloyd-j-austin-iii-a/utm_source/substack/utm_medium/remarks-at-the-shangri-la-dialogue-by-secretary-of-defense-lloyd-j-austin-iii-a/), accessed: 2024-04-17.

② The White House, *Indo-Pacific Strategy of the United States*, February 2022, p. 5, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/02/U.S.-Indo-Pacific-Strategy.pdf>, accessed: 2024-03-15.



该地区自身。这种应对方式的基本特征是，它不可能单独来实现：变化中的战略环境和历史性的挑战，要求与拥有这种共同愿景的国家进行史无前例的合作”<sup>①</sup>。拜登政府在推进其“印太战略”时，“合作”是其最突出的特点。当然，“合作”首先是与盟国和伙伴在各种议题上进行合作。以“合作”的方式应对其所谓的挑战和问题。

2023年拜登政府与盟国和伙伴在各种议题上的合作，无论是防务和安全领域，还是政治和外交领域，抑或经济和科技领域，都明显体现着其战略上的针对性。中国是其“印太战略”针对的首要目标。拜登政府发布的2022年《美国国家安全战略》报告明确把中国视为“唯一既有意愿，也越来越拥有经济、外交、军事和技术力量重塑国际秩序的竞争者”，认为中国“拥有在印太地区创建一种扩大的势力范围并成为世界上发挥领导作用的大国的雄心。它正在利用其技术能力和对国际组织日益增长的影响力，创造更为纵容其自身模式的条件，并塑造全球技术使用和规范，使之有利于其利益和价值观”。<sup>②</sup> 2023年1月，国务卿布林肯在美日“安全磋商委员会”会议后举行的联合记者会上说，中国是美日及其盟国和伙伴面临的“最大和共同的战略挑战”。<sup>③</sup>

拜登政府“印太战略”的本质决定了其未来走向的延续性，也就是继续捍卫美国的“领导地位”及其主导建立的“自由主义国际秩序”；继续扩大和深化与盟国和伙伴的“合作”，强化与对手的竞争，甚至对抗。拜登政府“印太战略”推进的内容和方式可能会“与时俱进”地调整，但其战略方向不会改变。

---

① The White House, *Indo-Pacific Strategy of the United States*, February 2022, p. 7, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/02/U.S.-Indo-Pacific-Strategy.pdf>, accessed: 2024-03-15.

② The White House, *National Security Strategy of the United States*, October 2022, p. 23.

③ Benjamin Franklin Room Washington, D. C., “Secretary Antony J. Blinken, Secretary of Defense Lloyd J. Austin III, Japanese Foreign Minister Hayashi Yoshimasa, and Japanese Defense Minister Hamada Yasukazu at a Joint Press Availability,” January 11, 2023, <https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-secretary-of-defense-lloyd-j-austin-iii-japanese-foreign-minister-hayashi-yoshimasa-and-japanese-defense-minister-hamada-yasukazu-at-a-joint-press-availability/>, accessed: 2023-01-26.

## （二）对印太地区地缘政治和地缘经济格局的影响

美国将中国作为其国家安全战略的首要关注，拜登政府“印太战略”的推进，美国及其盟国和伙伴与中国之间在各种议题上的互动，已经并将会进一步深刻影响印太地区地缘政治和地缘经济格局，而且这种影响似乎正在变得越来越清晰。

从地缘政治角度看，拜登政府强化与印太地区条约盟国的关系，推动印太同盟“现代化”，深化和提升与重要伙伴的合作，推动印太盟国和伙伴关系网络化等行动，进一步强化了美国在政治、安全领域的影响力，导致该地区国家“集团化”“阵营化”的趋势更加明显。

从地缘经济角度看，拜登政府塑造印太地区经济和贸易规则的做法，也将会对该地区未来经济秩序产生重要影响。经济议题“安全化”“意识形态化”的程度将会继续加深。无论拜登政府与日本等盟国和印度等关键伙伴的双边经济政策磋商，还是“印太经济框架”的推进，以及“蓝点网络指导委员会”的扩容，都将会在一定程度上塑造印太地区的经济秩序和经济规则，进而对区域内国家间经贸关系产生深刻影响，深化其盟国和伙伴的经济一体化，但破坏作为整体的印太地区的经济一体化。

印太地区地缘政治和地缘经济格局的变化，可能会进一步强化区域内各国间的社会文化差异，加剧不同国家民众间的认知偏见和心理隔阂，使原有分歧、矛盾、争端更难以解决。