

美国蓝皮书
美国研究报告（2015）
美国用平衡战略新挑战

荣誉主编 / 傅 莹
主 编 / 郑秉文 黄 平

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 高明秀 祝得彬
责任编辑 / 高明秀

出 版 / 社会科学文献出版社 · 全球与地区问题出版中心 (010) 59367004

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029
网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090
读者服务中心 (010) 59367028

印 装 /

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16
印 张：0 插 页：0 字 数：0 千字

版 次 / 2015 年 月第 1 版 2015 年 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN

定 价 / .00 元

皮书序列号 / - -

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

美国蓝皮书编委会

荣誉主编 傅 莹

主 编 郑秉文 黄 平

副 主 编 倪 峰 王荣军

编 委 (按姓氏笔画排序)

王 欢 王孜弘 刘 尊 周 琪

赵 梅 陈宪奎 袁 征 姬 虹

陶文钊 樊吉社 潘小松

助 理 张 超

主编简介

傅 莹 第十二届全国人民代表大会常委会委员、外事委员会主任委员。曾任外交部翻译室三秘、二秘、副处长等职，承担国家领导人的翻译工作，参与解决柬埔寨问题的和平谈判，参加联合国在柬埔寨的维和工作。曾任外交部亚洲司处长、参赞等职，负责亚洲多边合作和东盟事务。2000 年出任外交部亚洲司司长，参与推进中国与东盟建立全面战略伙伴关系、朝核问题斡旋和六方会谈。曾任驻印度尼西亚使馆公使衔参赞、驻菲律宾大使、驻澳大利亚大使、驻英国大使。2009 年至 2013 年 3 月任外交部副部长。毕业于北京外国语大学，获英国肯特大学硕士学位、荣誉博士学位。

郑秉文 中国社会科学院美国研究所所长，中国社会科学院世界社保研究中心主任，博士，教授，博士生导师，政府特殊津贴享受者，人力资源和社会保障部咨询专家委员会委员，在北京大学、中国人民大学、武汉大学、四川大学和国家行政学院等十几所大学担任客座教授，是著名的福利制度和社会保障专家。曾任中国社会科学院研究生院副院长、欧洲所副所长、拉美所所长兼党委书记。代表作有《郑秉文自选集》（上卷、中卷、下卷）（人民出版社，2014）等。

黄 平 伦敦经济政治学院社会学博士（1991）。现为中国社会科学院研究员、中国社会科学院欧洲研究所所长，兼任中华美国学会会长、中国社会科学院世界政治中心主任、台港澳研究中心主任。近作包括：《中国在 21 世纪上半期的国际环境与战略选择》，载玛雅主编《战略高度》，三联书店，2008；《国家安全与对外关系：对 60 年的回顾与思考》，载张蕴岭主编《中国对外关系：回顾与思考（1949～2009）》，社会科学文献出版社，2009；“China-US Relations：Towards Maturity”，载 *The International Spectator*, Volume 44 (合著)。

摘要

2014 年度，美国内外政策均呈现出较强的连续性而非重大调整或者变化。2014 年，美国政治中缺乏全国性的重大争议话题，国会中期选举依然引人瞩目。共和党在中期选举后掌控国会参众两院，预示着奥巴马政府未来内外政治议程都将面临来自国会共和党的阻力。2014 年，美国经济仍然处于复苏通道，就业率持续上升，财政赤字显著下降。美联储平稳退出量化宽松政策，美国利率通胀仍保持双低。2015 年，消费仍将是推动美国经济增长的基石，制造业则会促进就业增长，能源领域或有不俗表现，但房地产业的影响仍将有限。美国与亚太各国的《跨太平洋伙伴关系协定》（TPP）谈判有一定进展，但奥巴马总统访问日本仍然未能完全消除美日之间的分歧；美欧就《跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定》（TTIP）进行了多轮谈判，美欧在监管标准等问题上仍存在分歧。2014 年，美国在医疗改革、移民改革和同性婚姻合法化方面取得了一定进展，但相关分歧仍然严重，弗格森事件引发大规模的种族骚乱，种族问题再次凸显，整个社会碎片化趋势愈发明显。

克里米亚危机导致传统地缘政治回归的隐忧上升，“伊斯兰国”异军突起挑战奥巴马政府的反恐政策。虽然 2014 年度地区安全形势动荡不居，但奥巴马政府依然坚定地贯彻了美国对外战略的转型和调整，包括美国的亚太“再平衡”战略、反恐战略和应对地区安全挑战的政策等。美国继续贯彻亚太“再平衡”战略，该战略的军事内容相比政治和经济内容推进更快，但这一战略也面临新的挑战：“伊斯兰国”等暴恐势力和克里米亚危机掣肘美国战略重心东移；国防预算削减使美国军事力量向亚太地区“再平衡”的力度有限；“再平衡”战略招致中国对美国战略意图的疑虑，影响中美在地区和全球性问题上的合作；美国国会虽然支持“再平衡”战略的总体设想，但国会与行政部门在重大议题上的常态化博弈影响到“再平衡”战略的有效实施。奥巴马总统在 2014 年 4 月的亚洲之行、国防部长哈格尔在“香格里拉对话”的言论



似乎是为了回应各国对“再平衡”战略的质疑。亚太“再平衡”战略大背景下，美韩同盟得到持续强化，美印关系也得到进一步加强。

面对“伊斯兰国”的挑战，美国组建国际和地区层面应对“伊斯兰国”的联盟，并对伊拉克和叙利亚采取了一系列具有战略意义的举措。“伊斯兰国”的出现挑战奥巴马政府当前的反恐政策，奥巴马总统能否在任期最后两年继续以某种克制、低调的方式处理反恐问题和“伊斯兰国”危机，仍然存在变数。克里米亚危机发生后，美国主要通过政治、外交和经济制裁手段应对克里米亚危机。美国与欧洲各国对俄罗斯的定向制裁属于精准打击，与克里米亚危机的发展同步，并且逐步扩大、加强，直接指向普京及其政府高官以及金融、能源和国防工业，对俄罗斯经济产生了较大的影响。美国在朝核和伊核问题上采取了不同的政策。在朝核问题上，美国延续“战略耐心”政策，并用人权问题施压朝鲜。在伊核问题上，美国协同欧盟三国和中俄致力于谈判一项各方都能接受的伊核全面协议，但谈判一再延长，直到2015年4月初达成框架协议，各方能否在2015年6月底达成最终的全面协议仍有待观察。2014年，美国外交政策的新突破是美古关系破冰。2014年12月，奥巴马总统宣布美国将恢复与古巴的外交关系，同时将解除对古巴的贸易和旅行禁令，放松对古巴的经济封锁，两国关系进入一个新的阶段。

中美领导人2013年6月进行庄园会晤时确定了两国关系发展的重要原则，即“务实合作”和“建设性管控分歧”。在这一原则引领下，2014年中美关系在诸如气候变化、两军关系、经贸等多个领域取得积极或突破性进展；两国还妥善管控了在人权、海洋争端、网络安全等问题上的分歧，这为2015年中美关系的平稳发展奠定了基础。

关键词：美国政治 美国经济 美国社会文化 美国外交 中美关系 再平衡战略

目 录



B I 主报告

- B.1 美国再平衡战略的实施及新挑战 周琪 / 001

B II 形势报告

- B.2 2014年的美国政治：意识偏冷淡 行动非对称 王欢 / 041

- B.3 2014年的美国经济：总体向好 局部各异 王孜弘 / 059

- B.4 2014年的美国社会：社会矛盾加剧 调整举步维艰 周婧等 / 074

- B.5 2014年的美国外交：谨慎应对 重点突破 袁征 / 101

- B.6 2014年的美国对外战略：战略收缩与地区维稳 樊吉社 / 123

- B.7 2014年的中美关系：务实合作与管控分歧 仇朝兵 / 142

B III 专题报告（美国政治与外交）

- B.8 美国的府会博弈与再平衡战略 刘卫东 / 163

- B.9 美国国会涉及南海问题立法的特点及其成因 何维保 / 179

- B.10 国会中期选举后奥巴马政府外交政策面临的挑战 齐皓 / 196

- B.11 美韩同盟与美国再平衡战略 李枏 / 213



美国蓝皮书

- Ⓑ. 12 莫迪执政后的美印关系 李恒阳 / 226
Ⓑ. 13 奥巴马政府应对“伊斯兰国”的战略举措 张帆 / 243
Ⓑ. 14 权力变迁与美国对华认知的局限 王玮 / 254

Ⓑ IV 专题报告（美国经济与社会）

- Ⓑ. 15 跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定（TTIP）的谈判进展及影响 刘得手 / 268
Ⓑ. 16 次贷危机以来美国住房业复苏形势分析 刘元玲 / 278
Ⓑ. 17 2014年美国反垄断与知识产权政策述评 苏华 / 299
Ⓑ. 18 三一集团诉外资投资委员会与奥巴马案析 刘辉 / 321
Ⓑ. 19 奥巴马政府的气候政策与2015年巴黎气候协议 赵行姝 / 333
Ⓑ. 20 不均衡的经济复苏与美国社会政策调整 魏南枝 / 348
Ⓑ. 21 加州SCA-5之争与“积极行动”新发展 范勇鹏 / 366
Ⓑ. 22 美国大麻合法化蔓延的动因与影响 高英东 / 381

Ⓑ V 其他

- Ⓑ. 23 大事记 / 398
Ⓑ. 24 后记 /

- Abstract / 410
Contents / 413

皮书数据库阅读使用指南